

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate a Județului Giurgiu și acordarea mandatului special, acordat expres, reprezentantului orașului Bolintin-Vale în Adunarea Generală a Asociațiilor a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Management Eficient pentru un Județ Curat”

CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI BOLINTIN-VALE,

Având în vedere:

Adresa A.D.I. ”Management Eficient pentru un Județ Curat” Giurgiu nr. 33/22.01.2024;

Referatul de aprobare al primarului orașului Bolintin-Vale privind necesitatea și oportunitatea proiectului de hotărâre nr. 874/25.01.2024;

Raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului nr. 875/25.01.2024;

Avizul Comisiei de studii și prognoze economico-sociale, buget-finanțe administrarea domeniului public și privat și al Comisiei juridice și apărarea ordinii publice ;
Văzând și prevederile.

- art.129 alin.(2) lit.d), art.139, art.197, art.198 alin.(1)-(2), art.200 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art.1 alin.(1), alin.(2) lit.e) și alin.(3), art.8 alin.(3) lit.a), art.10 alin.(5) din Legea nr.51/2006 a Serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.92/2021,;
- art.5 alin (1) lit.a) din Statutul ADI”Management Eficient pentru un Județ Curat” Giurgiu;

În temeiul art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă *Strategia de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate a Județului Giurgiu*, conform Anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Se acordă mandatul special, acordat expres, domnului Daniel Trăistaru reprezentantul orașului Bolintin-Vale în Adunarea Generală a Asociațiilor a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Management Eficient pentru un Județ Curat” pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate a Județului Giurgiu.

Art.3. Prezenta hotărâre va fi comunicată, prin grija secretarului general, Instituției Prefectului-Județul Giurgiu în vederea exercitării controlului de legalitate, ADI ”Management Eficient pentru un Județ Curat” Giurgiu și domnului Trăistaru Daniel, reprezentantul orașului Bolintin-Vale, pentru ducerea la îndeplinire.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Dinu Eugenia



CONTRASEMNEAZĂ

Secretar General

Rodica Bran

Bolintin-Vale, 31.01.2024
Nr. 4

AMEXĂ
R.O.H.C.L. nr. 4/31.01.2024

STRATEGIA DE DEZVOLTARE PE TERMEN MEDIU ȘI LUNG A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE A JUDEȚULUI GIURGIU



Decembrie 2023

FIȘA DE CONTROL A DOCUMENTULUI

Strategia de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate a județului Giurgiu

Colectiv de elaborare:		
Monica Anda JIPA	Director executiv	
Diana Elena CIOBANU	Consilier juridic	
Andreea Mădălina MAVRODINEANU	Secretară	

Aprobat Consiliul Director:	
Nicolae Cristian GRĂTIANU	Președinte
Daniel TRĂISTARU	Membru
Petrică Marian LAZĂR	Membru
Dumitru VĂCARU	Membru
Constantin IONESCU	Membru

Cuprins

1.	Date generale	4
2.	Scopul general al strategiei	4
3.	Context legislativ	7
4.	Atingerea Țintelor, obiectivelor privind deșeurile pentru județul Giurgiu	17
5.	Situația actuală a serviciului de salubritate	27
	5.1 Date generale	27
	5.2 Generarea deșeurilor municipale	34
	5.3 Colectarea și transportul deșeurilor municipale	35
	5.4 Transferul deșeurilor	38
	5.5 Tratarea deșeurilor municipale	39
	5.6 Tratarea deșeurilor biodegradabile colectate	41
	5.7 Tratarea mecano-biologică	42
	5.8 Tratarea termică	42
	5.9 Eliminarea deșeurilor	42
	5.10 Conformitatea sistemului existent cu legislația în vigoare	42
6.	Analiza SWOT	44
7.	Descrierea acțiunilor strategice	46
	7.1 Obiective strategice	46
	7.2 Funcționarea Serviciului de salubritate la nivelul județului	46
	7.3 Prevenirea generării deșeurilor	46
8.	Considerații finale	55

1. DATE GENERALE

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Management Eficient pentru un Județ Curat” face parte din categoria autorităților contractante prevăzute la art. 9, lit. c) din Legea nr. 100/2016 - *asocierile care cuprind cel puțin o autoritate contractantă dintre cele prevăzute la lit. a) sau b) (autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale sau organismele de drept public:).* Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Management Eficient pentru un Județ Curat” este o structură de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, reglementată de OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ și Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, constituită în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre.

Asociația s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciilor de colectare, transport, prelucrare și depozitare a deșeurilor municipale, numite în continuare Servicii, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciilor, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciilor. Forma de gestiune a Serviciilor va fi gestiunea delegată, care se va realiza, în baza mai multor contracte de delegare a gestiunii, atribuite operatorilor conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale legilor speciale aplicabile, denumite în continuare contracte de delegare.

Asociația abordează și gestionează în mod unitar și integrat problemele privind deșeurile municipale în județul Giurgiu, urmărind asigurarea unui serviciu public specific de calitate pentru locuitorii județului.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Management Eficient pentru un Județ Curat” intenționează să:

- implementeze măsuri care să conducă la creșterea ratei de reciclare și îmbunătățirea calității materialelor reciclate;
- susțină și să promoveze inițiative care au drept scop responsabilizarea populației în vederea reducerii, reutilizării, reciclării și valorificării deșeurilor din gospodărie;
- colaboreze cu autoritățile administrației publice locale în vederea creșterii eficienței și calității deșeurilor colectate pentru ca acestea să fie reciclate și valorificate într-un mod mai facil;
- conflueze cu autoritățile administrației publice locale, precum și cu mediul privat, cu scopul îmbunătățirii sistemului de colectare separată și de tratare a deșeurilor.

2. SCOPUL GENERAL AL STRATEGIEI

Prezenta Strategie are ca scop stabilirea direcțiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate la nivelul județului Giurgiu, în perioada 2024-2025.

Prevederile strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în județul Giurgiu se aplică pentru toate activitățile serviciului public de salubritate, așa cum sunt definite în Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, care sunt sau vor fi monitorizate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Management Eficient pentru un Județ Curat", respectiv:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;;
- d) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică
- e) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșuri nepericuloase.

Strategia de dezvoltare pe termen mediu și lung a Serviciului, realizată de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Management Eficient pentru un Județ Curat", își propune ca obiective generale, pe cele stabilite prin legislația în vigoare:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- j) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;

- k) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- l) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților;
- m) respectarea cerințelor și obiectivelor prevăzute în planurile de gestionare a deșeurilor la nivel național și județean.

Perioada de timp care va fi acoperită prin măsurile prezentei Strategii se suprapune peste perioada de timp avută în vedere pentru o serie de alte documente strategice și de planificare, atât la nivel local, cât și la nivel național și comunitar. Este demn de menționat aici, cu impact major asupra tuturor politicilor de mediu privind deșeurilor, aprobarea Pachetului pentru economie circulară, în anul 2018. De asemenea, măsurile de implementare prevăzute în Planul Național privind Gestionarea Deșeurilor 2014-2020, Strategia Națională privind Gestionarea Deșeurilor 2014-2020, și nu în ultimul rând Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul Județului Giurgiu și elaborarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor 2020-2025 pentru județul Giurgiu.

Prezenta strategie urmărește, de asemenea, respectarea următoarelor principii strategice:

- ✓ Principiul **poluatorul plătește**, corelat cu principiul **responsabilității producătorului** și cu cel al **responsabilității utilizatorului**; stabilește necesitatea actualizării cadrului legislativ și economic într-un mod adecvat, în așa fel încât să fie acoperite costurile de gestionare a deșeurilor, în special pe plan local;
- ✓ Principiul **protecția resurselor primare**, a fost formulat în contextul mai larg al conceptului de „dezvoltare durabilă”, stabilind necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea deșeurilor ca și materii prime secundare;
- ✓ Principiul **măsurilor preliminare**, se referă la aplicarea stadiului existent de dezvoltare tehnologică în corelație cu cerințele de protecție a mediului și cu măsuri fezabile din punct de vedere economic;
- ✓ Principiul **prevenirii**, stabilește o ierarhie în activitățile de gestionare a deșeurilor, ierarhie care situează pe primul loc evitarea generării deșeurilor, minimizarea cantităților generate, urmată de tratarea în vederea valorificării și, în ultimul rând, de tratarea în vederea eliminării, în condiții de siguranță pentru mediu și sănătate a populației;
- ✓ Principiul **proximității**, corelat cu principiul autonomiei, stabilește faptul că deșeurile trebuie tratate și eliminate cât mai aproape posibil de locul unde au fost generate;
- ✓ Principiul **subsidiarității**, stabilește că responsabilitățile trebuie să fie transferate către cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme stabilite la nivel regional și național;

- ✓ Principiul **integrării**, stabilește faptul că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

3. CONTEXT LEGISLATIV

Politica și legislația europeană privind deșeurile se subsumează unor politici și programe comunitare mai ample, inclusiv al 7-lea Program de Acțiune pentru Mediu, Foaia de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic și Inițiativa privind materiile prime.

În noiembrie 2013, Parlamentul European și Consiliul European au adoptat *Al 7-lea Program de Acțiune pentru Mediu – 2020 “Să trăim bine în limitele planetei noastre” (“Living well, within the limits of our planet”)*. Viziunea acestui program, care își propune să ghideze acțiunile UE în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice până în 2020 prevede că *“În 2050 noi vom trăi bine în limitele ecologice ale planetei. Prosperitatea noastră și sănătatea mediului rezultă dintr-o economie circulară inovativă unde nimic nu este irosit/aruncat și unde resursele sunt gestionate sustenabil.”*

Al 7-lea Program de Acțiune pentru Mediu stabilește obiectivele prioritare ale politicii UE în domeniul gestionării deșeurilor, respectiv:

- reducerea cantităților de deșeurii generate;
- maximizarea reutilizării și reciclării;
- limitarea incinerării la materialele care nu sunt reciclabile;
- limitarea progresivă a depozitării la deșeurii care nu pot fi reciclate sau valorificate;
- asigurarea implementării depline a obiectivelor politicii privind deșeurile, în toate statele membre.

Transformarea deșeurilor într-o resursă reprezintă cheia **economiei circulare**, noul concept de dezvoltare durabilă a statelor membre UE. Dacă se asigură recuperarea, reutilizarea și reciclarea deșeurilor și dacă deșeurile dintr-o industrie devin materie primă a altei industrii, se asigură trecerea la o economie circulară în care se gestionează sustenabil deșeurile și resursele sunt utilizate într-un mod eficient și durabil.

Pachetul economiei circulare, adoptat de Comisia Europeană în decembrie 2015, include propuneri de revizuire a legislației privind deșeurile, precum și un plan de acțiune aferent care completează aceste propuneri stabilind măsuri ce au ca scop închiderea buclei economiei circulare și care vizează toate etapele ciclului de viață al unui produs: de la producție și consum, până la gestionarea deșeurilor și la piața materiilor prime secundare.

În cadrul Uniunii Europene domeniul gestionării deșeurilor reprezintă o parte esențială a tranziției la o economie circulară fiind bazată pe "ierarhia deșeurilor" care stabilește următoarea ordine prioritară în elaborarea politicii privind deșeurile și gestionarea deșeurilor la nivel operațional: prevenirea, pregătirea pentru reutilizare, reciclare, recuperare și, ca fiind cel mai puțin preferat opțiunea, eliminarea (care include depozitarea și incinerarea fără recuperare de energie).

Obiectivele și țintele stabilite în legislația europeană reprezintă factorii cheie pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor, stimularea inovării în ceea ce privește reciclarea, limitarea utilizării depozitării deșeurilor și crearea de stimulente pentru schimbarea comportamentului consumatorilor.

Îmbunătățirea gestionării deșeurilor contribuie la reducerea problemelor legate de sănătate și mediu, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (direct prin reducerea emisiilor de la depozitele de deșeuri și indirect prin reciclarea materialelor care pot fi extrase și prelucrate) și evitarea impactului negativ la nivel local cum ar fi: alterarea peisagistică datorată depozitelor de deșeuri, poluarea locală a apei și a aerului, precum și împrăștierea deșeurilor.

În 2015 Comisia Europeană a lansat “Pachetul pentru economie circulară”, care include propuneri de modificare a 6 Directive, dintre care, cele cu efect direct asupra sistemelor de gestionare a deșeurilor: Directiva cadru a deșeurilor (2008/98/CE), Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (94/62/CE)ⁱ și Directiva privind depozitele de deșeuri (1999/31/CE) care prin natura lor vor influența semnificativ sistemele de gestionare a deșeurilor.

Dintre modificările importante propuse și adoptate prin Pachetul pentru economie circulară menționăm:

- o țintă de pregătire pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale pentru 2025 de minim 55 % din deșeurile generate, pentru 2030 de minim 60 %, iar în 2035 de 65% - România putând beneficia de perioadă suplimentară de 5 ani pentru realizarea obiectivelor – până în 2025 și respectiv până în 2030, rata de pregătire pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale să crească la minim 50% și 60% din greutate.
- ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de ambalaje de minim 65% (până la sfârșitul anului 2025) și de minim 70% (până la sfârșitul anului 2030) și pe următoarele materiale specifice, comparativ cu țintele actuale:

Tabel -1 Ținte pentru reutilizare și reciclare

Material ambalaje	Ținta anterioară de reciclare	Ținta propusă pentru 2025	Ținta propusă pentru 2030
Sticlă	60%	70%	75%
Hârtie/carton	60%	75%	85%
Metal	50%	70%/50% (metale feroase/ aluminiu)	80%/60% (metale feroase/ aluminiu)
Plastic	22,5%	50%	55%
Lemn	15%	25%	30%

- țintă de reducere a volumului deșeurilor stocate în depozite, la 10% din volumul total al deșeurilor municipale generate până în 2035 - România poate beneficia de perioadă suplimentară de 5 ani, dar trebuie să asigure până în 2035, reducerea la 25% a volumului de deșeuri municipale depozitate din totalul generat.ⁱⁱ
- interzicerea la depozitare a deșeurilor colectate separat.

Pachetul pentru economie circulară a fost pus în aplicare începând din 2018 prin adoptarea următoarelor Directive:

- Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile;
- Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri;
- Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.

În sprijinul implementării corecte a Directivelor privind deșeurile, au fost adoptate o serie de acte normative complementare referitoare la modul de calcul a ținutelor privind deșeurile:

- Decizia Comisiei din 18 noiembrie 2011 de stabilirea a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la art. 11 alineatul 1 (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1004 a Comisiei din 7 iunie 2019 de stabilire a normelor pentru calculul, verificarea și raportarea datelor privind deșeurile în conformitate cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Deciziei de punere în aplicare C(2012) 2384 a Comisiei;
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1885 a Comisiei din 6 noiembrie 2019 de stabilire a normelor pentru calculul, verificarea și raportarea datelor referitoare la depozitele de deșeuri municipale în conformitate cu Directiva 1999/31/CE a Consiliului și de abrogare a Deciziei 2000/738/CE a Comisiei.

La nivel național este transpusă întreaga legislație comunitară privind gestionarea deșeurilor, pe lângă acestea fiind în vigoare și o serie de reglementări naționale specifice, cuprinse în următoarele grupe:

- Legislația cadru privind deșeurile;
- Legislația privind tratarea deșeurilor;
- Legislația privind fluxurile speciale de deșeuri;
- Legislația privind serviciile de salubritate;
- Legislația privind deșeurile medicale.

Tabel - 2 Legislația cadru privind deșeurile

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
----------------------	-------------------------------------

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
Directiva nr. 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu toate amendamentele sale, inclusiv Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului (din Pachetul de economie circulară)	Legea nr. 211/2011 din 15 noiembrie 2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare. OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu. Legea 31/2019 privind aprobarea OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu H.G. nr. 870/2013 din 6 noiembrie 2013 privind aprobarea Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor 2014-2020. Hotărâre nr. 942 din 20 decembrie 2017 privind aprobarea Planului de Gestionare a Deșeurilor. Ordin nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea și revizuirea planurilor de gestionare a deșeurilor. Ordinul nr. 739/2017 privind aprobarea procedurii de înregistrare a operatorilor economici care nu se supun autorizării de mediu conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor.
Decizia Comisiei 2000/532/CE (cu modificările ulterioare) de stabilire a unei liste de deșeuri	H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare
Decizia 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului	Se aplică fără transpunere în Statele Membre UE

Tabel - 3 Legislația privind operațiunile de tratare a deșeurilor

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
Transportul deșeurilor	
Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14.06.2006 privind transferurile de deșeuri. Regulamentul (UE) nr. 255/2013 privind modificarea anexelor IC, VII, VIII la regulamentul (CE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșeuri.	H.G. nr. 788 din 17.07.2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deșeuri. H.G. nr. 1453 din 12.11.2008 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deșeuri. Lege nr. 6 din 25.01.1991 pentru aderarea României la Convenția de la Basel privind controlul transportului peste frontier al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora. Ordin nr. 1108/2007 al Ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile privind aprobarea Nomenclatorului lucrărilor și serviciilor care se prestează de către autoritățile publice pentru Protecția Mediului în regim de tarification și cuantumul tarifelor aferente acestora, modificat și completat prin OM 890/2009. Ordin nr. 1119 din 8 noiembrie 2005 privind delegarea către Agenția Națională pentru Protecția Mediului a atribuțiilor ce revin Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor în domeniul exportului deșeurilor periculoase și al transportului deșeurilor nepericuloase în vederea importului, perfecționării active și a tranzitului.
Depozitarea deșeurilor	
Directiva nr. 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, cu toate amendamentele sale, inclusiv Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului	H.G. nr. 349/2005 din 21 aprilie 2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare. Hotărâre nr. 210 din 28.02.2007 pentru

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
European și a Consiliului (din Pachetul de economie circulară)	modificarea și completarea unor acte normative care transpun aquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului. Hotărâre nr. 1292 din 15.12.2010 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor. Ordin nr. 757 din 26.11.2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor. Ordin nr. 1230 din 30.11.2005 privind modificarea anexei la Ordinul Ministrului Mediului și Gospodăririi apelor nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor. Ordin nr. 415 din 03.05.2018 privind modificarea și completarea anexei la Ordinul Ministrului Mediului și Gospodăririi apelor nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor. Ordin nr. 775 din 28.07.2006 pentru aprobarea Listei localităților izolate care pot depozita deșeurile municipale în depozite existente ce sunt exceptate de la respectarea unor prevederi ale H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor.
Decizia Consiliului 2003/33/CE privind stabilirea criteriilor și procedurilor pentru acceptarea deșeurilor la depozite ca urmare a art. 16 și anexei II la Directiva 1999/31/CE.	O.M. nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și a procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri
Incinerarea deșeurilor	
Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale	Legea nr. 278 din 24.11.2013 privind emisiile industriale. Ordin nr. 756 din 26.11.2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor. Ordin nr. 1274 din 14.12.2005 privind emiterea avizului de mediu la încetarea activităților de eliminare a deșeurilor, respective depozitare și

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
	incinerare. Ordin nr. 636 din 28.05.2008 pentru completarea Ordinului Ministrului Mediului și Gospodăririi apelor nr. 1274/2005 privind emiterea avizului de mediu la încetarea activităților de eliminare a deșeurilor, respectiv depozitare și incinerare.

Tabel 4 Legislația privind fluxurile specifice de deșuri

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
Ambalaje și deșuri de ambalaje	
Directiva nr. 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (cu modificările ulterioare), cu toate amendamentele sale, inclusiv Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului (din Pachetul de economie circulară)	Legea nr. 249/2015 din 28 octombrie 2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare. OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu. Legea 31/2019 privind aprobarea OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu. OUG 50/2019 pentru modificarea și completarea OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje Ordin 1271/2018 privind procedurile și criteriile de înregistrare a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora. Ordin 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului. Ordin nr. 1281/1121 din 16 decembrie 2005 privind stabilirea

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
	modalităților de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale în scopul aplicării colectării selective. ORDIN nr. 647/2016 pentru aprobarea Listei cuprinzând standardele române care adoptă standarde europene armonizate prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
Decizia Decizia 97/129/CE privind sistemul de identificare și marcare a materialelor de ambalaj.	O.M. nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje.
Deșeuri de baterii și acumulatori	
Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 septembrie 2006 privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE*. Regulamentul 1103/2010 de stabilire, în conformitate cu Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a normelor de etichetare privind capacitatea pentru baterii și acumulatorii portabili secundar. Regulamentul (UE) nr. 493/2012 al Comisiei din 11 iunie 2012 de stabilire, în conformitate cu Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a normelor detaliate privind calculul nivelurilor de eficiență a reciclării în procesele de reciclare a deșeurilor de baterii și	HG nr. 1132/2008 din 18 septembrie 2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare. HG nr. 1079/2011 din 26 octombrie 2011 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare. Ordin nr. 669/1304 din 28 mai 2009 privind aprobarea procedurii de înregistrare a producătorilor de baterii și acumulatori. Ordin nr. 1399/2032 din 26 octombrie 2009 pentru aprobarea procedurii privind modul de evidență și raportare a datelor referitoare la baterii și acumulatori și la deșeurile de baterii și acumulatori. Ordin nr. 2743/3189 din 21 noiembrie 2011 privind aprobarea procedurilor și criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective și de evaluare și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile privind gestionarea deșeurilor de baterii și acumulatori, precum și componența și atribuțiile comisiei de evaluare și autorizare. Ordin nr. 2366/1548 din 15 iunie 2012 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului mediului și pădurilor și al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri nr.

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
acumulatori.	2743/3189/2011 privind aprobarea procedurilor și criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective și de evaluare și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile privind gestionarea deșeurilor de baterii și acumulatori, precum și componența și atribuțiile comisiei de evaluare și autorizare.
Deșeuri de echipamente electrice și electronice	
Directiva 2002/96/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 ianuarie 2003 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare. Directiva 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice*.	OUG nr. 5/2015 din 2 aprilie 2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice. Ordin nr. 1441 din 23 mai 2011 privind stabilirea metodologiei de constituire și gestionare a garanției financiare pentru producătorii de echipamente electrice și electronice. Ordin nr. 1494/846/2016 pentru aprobarea procedurii și criteriilor de acordare a licenței de operare, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile, acordarea licenței reprezentanților autorizați, precum și componența și atribuțiile comisiei de autorizare, pentru gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice. Ordin nr. 269/2019 privind procedura de înregistrare a producătorilor, modul de evidență și raportare a datelor privind echipamentele electrice și electronice și deșeurile de echipamente electrice și electronice.
Substanțe periculoase în echipamente electrice și electronice	
Directiva 2002/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind limitarea utilizării anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare.	Hotărârea nr. 322 din 29 mai 2013 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice. ORDIN nr. 1.601/2013 pentru aprobarea listei cu aplicații care beneficiază de derogare de la restricția prevăzută la art. 4 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 322/2013 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice.
Vehicule scoase din uz	

Legislația europeană	Legislația națională de transpunere
Directiva 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz*	Legea nr. 212/ 2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz
Nămoluri din stații de epurare orășenești	
Directiva Consiliului nr. 86/278/CEE privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură.	Ordin nr. 344/708 din 16 august 2004 pentru aprobarea Normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură. Ordin nr. 27 din 10 ianuarie 2007 pentru modificarea și completarea unor ordine care transpun aquis-ul comunitar de mediu.

* Directivele modificate cu Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice – se referă la modul de raportare a statelor membre.

Alte prevederi legislative privind fluxurile de deșeuri:

- Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice;
- H.G. nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României.

Legislația privind serviciile de salubritate:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legislația privind deșeurile medicale:

- Ordinul nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale.

Alte prevederi legislative care conțin prevederi aplicabile domeniului gestionării deșeurilor:

- Legea nr. 101 din 15 iunie 2011 (*republicată*) pentru prevenirea și sancționarea unor fapte privind degradarea mediului;
- O.U.G. nr. 196 /2005 privind Fondul pentru mediu, cu toate modificările și completările ulterioare.

Dintre modificările importante propuse și adoptate prin Pachetul pentru economie circulară menționăm:

- țintă de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale pentru 2025 de minim de 55 % din deșeurile generate, pentru 2030 de minim de 60 %, iar în 2035 de 65% - România

putând beneficia de perioadă suplimentară de 5 ani pentru realizarea obiectivelor – până în 2025 și respectiv până în 2030, rata de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale să crească la minim 50% și 60% din greutate.

- ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de ambalaje de min 65% (până la sfârșitul anului 2025) și de min 70% (până la sfârșitul anului 2030) și pe următoarele materiale specifice, comparativ cu țintele actuale:

Tabel 5 Tinte de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de ambalaje

Material ambalaje	Ținta anterioară de reciclare	Ținta propusă pentru 2025	Ținta propusă pentru 2030
Sticlă	60%	70%	75%
Hârtie/carton	60%	75%	85%
Metal	50%	70%/50% (metale feroase/ aluminiu)	80%/60% (metale feroase/ aluminiu)
Plastic	22.5%	50%	55%
Lemn	15%	25%	30%

- țintă de reducere a volumului deșeurilor stocate în depozite, la 10% din volumul total al deșeurilor municipale generate până în 2035 - România poate beneficia de perioadă suplimentară de 5 ani, dar trebuie să asigure până în 2035, reducerea la 25% a volumului de deșeuri municipale depozitate din totalul generat.
- Interzicerea la depozitare a deșeurilor colectate separat.

În legislația națională există o serie de prevederi legale privind gestionarea deșeurilor care impun obligații pentru autoritățile publice locale în ceea ce privește acest domeniu. Aceste prevederi, precum și obligațiile pe care le impun sunt prezentate în Anexa 1 la Strategie.

4. ATINGEREA ȚINTELOR, OBIECTIVELOR PRIVIND DEȘEURILE PENTRU JUDEȚUL GIURGIU

Strategia de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate trebuie să țină seama în elaborarea măsurilor, de obiectivele și țintele stabilite în legislația națională privind gestionarea deșeurilor, cu deosebire al deșeurilor municipale.

S-au stabilit țintele și obiectivele pentru următoarele categorii de deșeuri:

- deșeuri municipale;
- deșeuri biodegradabile municipale;
- deșeuri de echipamente electrice și electronice;
- deșeuri din construcții și desființări;

Pentru fiecare obiectiv sunt prevăzute ținte și termene de îndeplinire și, de asemenea, justificările referitoare la stabilirea acestora.

Țintele stabilite în legislația actuală sunt completate cu propunerile privind revizuirea Directivelor din domeniul gestionării deșeurilor avute în vedere de "Pachetul pentru economie circulară" lansat în 2015 de către Comisia Europeană.

Obiectivele și măsurile referitoare la prevenirea generării deșeurilor sunt prezentate în Programul Județean de Prevenire a Generării Deșeurilor, parte a PJGD, capitolul 12

Tabel - 6 Obiective și ținte privind deșeurile municipale și deșeurile biodegradabile municipale

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă	Justificare
Obiective tehnice			
1.	Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor	-50% din cantitatea de deșeurii din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice (Metoda 2 de calcul) ⁱⁱⁱ <i>Termen 2021</i> -50% din cantitatea totală de deșeurii municipale generate <i>Termen 2025</i> -60% din cantitatea totală de deșeurii municipale generate <i>Termen: 2030</i> - 65% din din cantitatea totală de deșeurii municipale	Prima țintă asigură conformarea cu cerințele naționale și europene în vigoare (Legea nr. 211/2011, respectiv Directiva Directiva 2008/98/CE). Cea de-a doua țintă este stabilită pe baza prevederilor propunerii de modificare a Directivei cadru privind deșeurile din Pachetul Economiei Circulare, publicat în decembrie 2015 Țintele pentru 2030 și 2035 sunt stabilite în conformitate cu prevederile Directivei cadru a deșeurilor din Pachetul Economiei Circulare, pornind de la ipoteza că România va solicita amânarea termenelor stabilite conform Directivei.

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă	Justificare
		generate <i>Termen: 2035</i>	
		Bio-deșeurile sunt separate și reciclate la sursă sau colectate separat <i>Termen: 31 decembrie 2023</i>	Măsură introdusă prin Directiva (UE) 2018/851, art. 22, alin (1), transpusă în legislația națională prin modificarea art 31, alin (1) al Legii 211/2011 prin Legea nr. 166/2017
		Introducerea colectării separate a deșeurilor textile <i>Termen: 1 ianuarie 2025</i>	Măsură introdusă prin Directiva (UE) 2018/851, art. 11, alin (1), încă netranspusă în legislația națională
2.	Colectarea separată a biodeșeurilor (prin îmbunătățirea compostării individuale și a colectării separate a biodeșeurilor)	<i>Termen: 31 decembrie 2023</i>	Țintă introdusă prin art 22, alin (1) al Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, modificată prin Directiva (UE) 2018/851, de adoptarea a pachetului de economie circulară
3.	Reducerea cantității depozitate de deșuri biodegradabile municipale	La 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 <i>Termen: 2024</i>	România a obținut o derogare pentru îndeplinirea acestui obiectiv în anul 2020.
4.	Interzicerea la depozitare a deșeurilor municipale colectate separat	<i>Termen: permanent</i>	Este obiectiv necesar pentru stimularea reciclării deșeurilor
5.	Depozitarea numai a deșeurilor supuse în	Depozitarea deșeurilor	Construirea și darea în operare a unei instalații de tratare mecano-biologică

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă	Justificare
	prealabil unor operații de tratare	municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic <i>Termen 2024</i>	Modificarea contractelor cu operatorii economici care asigură gestionarea deșeurilor stradale astfel încât deșeurile stradale a căror tratare este fezabilă din punct de vedere tehnic să fie predate spre tratare la instalațiile de tratare mecano-biologică sau incinerare cu valorificare energetică
6.	Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale ^{iv}	15 % din cantitatea totală de deșeurile municipale valorificate energetic <i>Termen 2024</i>	Acest obiectiv este prevăzut în Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor
7.	Asigurarea capacității de depozitare a întregii cantități de deșeurile care nu pot fi valorificate	<i>Termen: Permanent</i>	Acest obiectiv este prevăzut în HG nr. 349/2005 și PNGD
8.	Reducerea cantității de deșeurile municipale care ajunge în depozite	10% din cantitatea de deșeurile municipale generată <i>Termen: 1 ian 2035</i>	Acest obiectiv este prevăzut în art. 5, alin (5) al Directivei 1999/31/CE a Consiliului privind depozitele de deșeurile, modificată cu Directiva (UE) 2018/850 de adoptare a Pachetului de economie circulară. Ținta ar putea fi modificată la 25% dacă România îndeplinește condițiile menționate la alin (6) al art. 5, respectiv la nivelul anului 2013 a eliminat prin depozitare peste 60% din deșeurile municipale generate și dacă informează Comisia cu 24 luni înainte de acest termen de intenția de amânare.
9.	Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme	<i>Termen: permanent</i>	Construirea de depozite conforme dacă nu există capacități suficiente de depozitare sau extinderea capacităților de depozitare existente ^v

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă	Justificare
			Închiderea celulelor pe măsura epuizării capacității și asigurarea monitorizării (Nu e cazul la nivelul județului)
10.	Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere	<i>Termen: permanent</i>	Includerea în toate contractele de delegare a activității de colectare și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea eliminării deșeurilor periculoase menajere. Construirea/modernizarea și operarea de centre de colectare pentru fluxurile speciale de deșuri (deșuri periculoase menajere, deșuri voluminoase, deșuri din construcții și demolări de la populație, deșuri verzi etc.).
11.	Colectarea separată, pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare deșeurilor voluminoase	<i>Termen: începând cu 2021</i>	Includerea în toate contractele de delegare a activității de colectare și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea pregătirii pentru reutilizare și a valorificării deșeurilor voluminoase
12.	Încurajarea utilizării în agricultură a materialelor rezultate de la tratarea biodeșeurilor (compostare și digestie anaerobă)	<i>Termen: permanent</i>	Realizarea de campanii de informare și conștientizare la nivel județean prin difuzarea de mesaje de interes public privind încurajarea utilizării în agricultură a compostului și digestatului (anual, cel puțin o campanie la nivel județean) ^{vi}
13.	Colectarea separată (de la populație și agenți economici) și valorificarea uleiului uzat alimentar	<i>Termen: permanent</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale În județul Giurgiu nu au fost identificate cantități de ulei uzat colectat de la populație.
13.	Asigurarea infrastructurii de colectare separată a fluxurilor speciale de deșuri din deșeurile municipale	Înființarea de centre de colectare (poate fi comun cu cel pentru colectarea DEEE-	Deficiență identificată în analiza situației actuale În județul Giurgiu nu au fost identificate cantități de deșuri periculoase menajere colectate de la populație, iar cantitățile de

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă	Justificare
		urilor) prin aport voluntar a deșeurilor de deșeuri de hârtie și carton, sticlă, metal, materiale plastice, lemn, textile, ambalaje, deșeuri de baterii și acumulatori și deșeuri voluminoase, inclusiv saltele și mobilă <i>Termen:</i> <i>permanent</i>	DEEE-uri colectate separat sunt nesemnificative.
Obiective legislative și de reglementare			
14.	Creșterea capacității instituționale atât a autorităților de mediu, cât și a autorităților locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din domeniul deșeurilor	<i>Termen:</i> <i>permanent</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale
15	Intensificarea controlului privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale atât din punct de vedere al respectării prevederilor legale, cât și din punct de vedere al	<i>Termen:</i> <i>permanent</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă	Justificare
	respectării prevederilor din autorizația de mediu		
16	Derularea de campanii de informare și educarea publicului privind gestionarea deșeurilor municipale	<i>Termen: Permanent</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale
Obiective financiare și investiționale			
17.	Implementarea unui mecanism viabil financiar de plată a serviciului de salubritate	<i>Termen: 2021</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale. Cerință legală (Legea 211/2011, art. 17, alin (1) litera e).
Obiective privind raportarea			
18.	Creșterea capacității UAT-urilor și ADI de monitorizare a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate	<i>Termen: 2021</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale

Tabel - 7 Obiective și ținte privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

Nr. Crt.	Obiectiv	Țintă	Justificare
Obiective tehnice			
1	Creșterea ratei de colectare separată a DEEE	Rată de colectare separată de 45% <i>Termen: începând cu 2018 și până în 2020</i> Rată de colectare separată de 65% <i>Termen: începând cu 2021</i>	Prevedere legislativă, OUG nr. 5/2015 Deficiență identificată în analiza situației actuale
2	Creșterea gradului de valorificare a DEEE	Pentru categoriile prevăzute în anexa nr. 1 la OUG 5/2015: a) pentru DEEE incluse în categoria 1 sau 10: - 85% se valorifică; și	Prevedere legislativă, OUG nr. 5/2015

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta	Justificare
		- 80% se pregătesc pentru reutilizare și se reciclează; b) pentru DEEE incluse în categoria 3 sau 4: - 80% se valorifică; și - 70% se pregătesc pentru reutilizare și se reciclează; c) pentru DEEE incluse în categoriile 2,5-8 sau 9: - 75% se valorifică; și - 55% se pregătesc pentru reutilizare și se reciclează; d) pentru lămpile cu descărcare în gaze, 80% se reciclează <i>Termen: până la data de 14 august 2018</i> Pentru categoriile prevăzute în anexa nr. 5 la OUG 5/2015: a) pentru DEEE incluse în categoria 1 sau 4: - 85% se valorifică; și - 80% se pregătesc pentru reutilizare și se reciclează; b) pentru DEEE incluse în categoria 2: - 80% se valorifică; și - 70% se pregătesc pentru reutilizare și se reciclează la ordonanța de urgență; c) pentru DEEE incluse în categoria 5 sau 6: - 75% se valorifică; și - 55% se pregătesc pentru reutilizare și se reciclează; d) pentru DEEE incluse în categoria 3, 80% se reciclează <i>Termen: începând cu 15 august 2018</i>	
Obiective instituționale și organizaționale			
3	Funcționarea eficientă a schemei de	<i>Termen: Începând cu 2019</i>	Deficiență identificată în analiza situației

Nr. Crt.	Obiectiv	Ținta	Justificare
	responsabilitate extinsă a producătorului		actuale
Obiective privind raportarea			
4	Îmbunătățirea sistemului de raportare a datelor privind EEE și DEEE	<i>Termen: Permanent</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale

Tabel Eroare! În document nu există text cu stilul precizat.- 8 Obiective și ținte privind deșeurile din construcții și desființări

Nr. crt.	Obiectiv	Ținta	Justificare
Obiective tehnice			
1	Creșterea gradului de reutilizare și reciclare a deșeurilor din construcții și desființări	minimum 70% din cantitatea de deșeuri provenite din activitățile de construcții începând din anul 2021.	Prevedere legislativă, Legea nr. 211/2011 și OUG nr. 68/2016
2	Asigurarea capacităților de eliminare pentru DCD care nu pot fi valorificate	<i>Termen: Permanent</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale
Obiective legislative și de reglementare			
3	Elaborare și aprobarea cadrelor legislative privind gestionarea DCD	Stabilirea în modelele de autorizații de construcție/demolare a cerințelor specifice privind gestionarea deșeurilor de C-D <i>Termen: 2021</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale. Asigurarea condițiilor legislative și a cadrului de reglementare stabil, clar, transparent reprezintă prima

Nr. crt.	Obiectiv	Ținta	Justificare
			condiție a implementării bunei practici în acest sector
4	Elaborarea cadrului instituțional și financiar-economic pentru stabilirea, încasarea și utilizarea garanției financiare care să acopere costurile de gestionare a deșeurilor din CD	HCL-uri pentru încasarea la bugetul local ca venituri a cuantumului garanției financiare <i>Termen: 2021</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale. Cerință legislativă
Obiective privind raportarea			
5	Îmbunătățirea sistemului de raportare a datelor privind deșeurile din construcții și desființări	<i>Termen: 2021</i>	Deficiență identificată în analiza situației actuale

Obiective strategice ce derivă din scopul general al acesteia, și anume:

- ✓ îmbunătățirea calității Serviciului, în condițiile unor tarife sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și aplicării principiului „poluatorul plătește”;
- ✓ atingerea și respectarea standardelor europene de mediu;
- ✓ îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației;
- ✓ reducerea semnificativă a ratei de generare a deșeurilor;
- ✓ creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului și a modernizării localităților;
- ✓ pentru evidențierea trasabilității deșeurilor se va avea în vedere implementarea unui sistem informatic de monitorizare a sistemului de colectare și transport;
- ✓ gestionarea Serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;

5. SITUAȚIA ACTUALĂ A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

5.1. Date generale

Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Giurgiu” își propune implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor, în conformitate cu standardele UE, în scopul eliminării impactului asupra mediului și a riscurilor asupra sănătății umane date de modul necorespunzător de gestionare a deșeurilor în momentul de față. Acesta va contribui la îmbunătățirea condițiilor de viață și a mediului acordând o atenție specială acquis-ului de mediu. Proiectul va îmbunătăți de asemenea, calitatea mediului înconjurător și standardul de viață prin reabilitarea infrastructurii vechi din sectorul deșeurilor solide.

Beneficiarul proiectului este Consiliul Județean Giurgiu, prin Unitatea de Implementare a Proiectului, având rolul principal în gestionarea și implementarea proiectului aprobat prin POS Mediu.

Proiectul are ca țintă realizarea următoarelor obiective:

- Să asigure un grad de acoperire a colectării de 100% în zonele urbane, prin dotarea cu echipamente de colectare (pubele și containere), precum și construirea de centre de colectare.
- Să asigure un grad de acoperire a colectării de 90% în sate și aglomerările din zonele rurale, prin dotarea cu echipamente de colectare (pubele și containere), precum și construirea de centre de colectare.
- Să asigure conformitatea cu legislația UE privind depozitarea deșeurilor biodegradabile, prin construirea unei stații de compostare a deșeurilor, precum și prin implementarea unui sistem de colectare selectivă.
- Să asigure conformitatea cu legislația UE privind colectarea deșeurilor din ambalaje, prin construirea unei stații de sortare a deșeurilor, precum și prin implementarea unui sistem de colectare selectivă. Realizarea unei depozități a deșeurilor eficientă din punct de vedere ecologic, prin construirea unui centru de management integrat al deșeurilor (depozit ecologic).
- Să minimizeze impactul depozitelor de deșeuri neconforme asupra mediului, prin închiderea și reabilitarea depozitelor urbane existente în județul Giurgiu.

Investitiile realizate în cadrul proiectului sunt următoarele:

- Construirea unui depozit ecologic, dotat cu echipamente pentru tratarea levigatului și a gazului provenit din depozit, ce va cuprinde o stație de compostare (capacitate de 11.000 t/an) și o stație de sortare (capacitate de 10.000 t/an). Prima celulă a depozitului, proiectată pentru o capacitate operațională de 7 ani, va fi construită în cadrul acestui proiect, însă durata de viață a depozitului este de 23 de ani. La acest moment toate aceste componente au fost realizate, acestea fiind operationale.
- Construirea a trei centre de colectare pentru deșeurile voluminoase, deșeurile provenite din echipamente electrice, electronice și electrocasnice și deșeuri periculoase de mici dimensiuni, precum și a punctelor de colectare. Cele trei centre sunt construite si operationale.

- Reabilitarea și închiderea a doua depozite urbane neconforme existente în județul Giurgiu. Componenta realizată.
- Achiziția echipamentelor de colectare (containere, pubele). La această dată, aceste echipamente au fost achiziționate, fiind plasate pe teritoriul județului.
- Măsuri de creștere a gradului de conștientizare a populației, în vederea reducerii cantității de deșeurilor sau separarea materialelor reciclabile la sursă. Campaniile de conștientizare a populației se fac lunar de către operatorii de colectare zonali desemnați.

Pentru implementarea proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Giurgiu", au fost atribuite, în conformitate cu prevederile Aplicației de finanțare, cinci contracte de delegare pentru gestiunea serviciului de salubritate, astfel:

- 4 contracte de delegare au fost atribuite de ADI, cu o durată de 8 ani:
 - o Contract de Delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu – pentru Zona de colectare 1 – CMID Frătești (contract nr. 352/01.06.2016 încheiat cu Girexim Universal S.A.), Contract reziliat. La această dată, prestarea serviciului este realizată de operatorul United Waste Solutions SRL, în baza contractului de prestări servicii încheiat între UAT Municipiul Giurgiu și acesta;
 - o Contract de Delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu – pentru Zona de colectare 2 – CMID Frătești (contract nr. 386/16.06.2016 încheiat cu Ecogreen Construct S.R.L.);
 - o Contract de Delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu – pentru Zona de colectare 3 – Chiajna (contract nr. 447/12.07.2016 încheiat cu Girexim Universal S.A.), contract reziliat. La această dată prestarea serviciului este realizată de Asocieria Ecogreen Construct SRL&Eufloral Eco SRL, în baza contractului de delegare încheiat în urma negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț, din data de 29.03.2023;
 - o Contract de Delegare prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Giurgiu – pentru Zona de colectare 4 – Glina (contractul nr. 387/16.06.2016 încheiat cu Ecogreen Construct S.R.L.), contract reziliat.

- 1 Contract de Delegare a fost atribuit de Consiliul Județean Giurgiu, cu o durată de 16 ani:

Contract de Delegare a gestiunii serviciului de operare a Centrului de Management al Deșeurilor de la Frătești, Județul Giurgiu (contract nr. 267/15.11.2013, încheiat cu ECO SUD S.R.L.) Respectând prevederile Contractului de finanțare și cele ale Contractului de Asocierie (anexă la Cererea de finanțare), Consiliul județean Giurgiu a delegat operarea CMID Frătești, operatorului ECOSUD S.A., fiind semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de operare a Centrului de Management al

Deșeurilor de la Frătești, jud. Giurgiu nr. 267/15 noiembrie 2013, activitatea propriu-zisă fiind demarată în cursul anului 2017. Neîndeplinirea la timp a obligațiilor contractuale, precum plata redevenței, plata penalităților restante, îndeplinirea indicatorilor de performanță, alimentarea Fondului pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea acestuia post-inchidere conform prevederilor legale și reglementare aplicabile, a determinat Consiliului Județean Giurgiu să supună aprobării consilierilor județeni, în sesiunea ordinară din data de 20 aprilie 2021, emiterea Notificării de reziliere a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Frătești nr.267/1971 din 15 noiembrie 2013. Consiliul Județean Giurgiu prin HCJ nr.94/05.04.2023 a transmis către ADI "Management eficient pentru un județ curat" mandatul în vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art. 14¹ din Legea 101/2006 a salubrității localităților care obligă ca delegarea serviciilor de salubritate să se facă numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară. În acest sens, ADI "Management Eficient pentru un județ curat" ținând cont de faptul că:

- delegarea inițială a serviciului s-a făcut printr-o procedură de licitație deschisă, în urma căreia a fost încheiat, cu operatorul ECO SUD S.A, Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de operare a Centrului de Management al Deșeurilor de la Frătești, nr. 267/15.11.2013;
- la această dată, Contractul de Delegare este reziliat, existând un litigiu între CJ Giurgiu și Operator, nesoluționat încă de instanțele de judecată;
- Eco Sud SA beneficiază în continuare de dreptul exclusiv de a gestiona CMID Fratești, drept care subzistă cel puțin până la pronunțarea unei soluții definitive în dosarele ce au ca obiect contestarea legalității rezilierii;
- este necesar asigurarea spațiului de depozitare a deșeurilor în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
- spațiul de depozitare a deșeurilor în Celula 1 a depozitului ecologic Frătești este aproape de epuizare, a decis organizarea unei proceduri de atribuire în vederea acordării unui contract de delegare a gestiunii serviciului de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Frătești, inclusiv a Stației de sortare și a Stației de compostare.

Pentru implementarea modificărilor aduse de OUG nr. 74/2018 la Legea nr. 211/2011, reprezentanții ADI "Management Eficient pentru un Județ Curat" au demarat un proces de negociere cu operatorii serviciilor de colectare, respectiv cu Ecogreen Construct S.R.L. În urma acestor discuții au fost semnate două acte adiționale, respectiv un act adițional la contractul de delegare nr. 386/16.06.2016, încheiat cu Ecogreen Construct S.R.L., aferent Zonei de colectare 2, iar altul la contractul de delegare nr. 387/16.06.2016 încheiat cu Ecogreen Construct S.R.L., aferent Zonei de colectare 4.

Sistemul de colectare separată funcționează conform Contractelor de Delegare, după următoarea schemă:

Tipuri de deseuri	Mediul urban	Mediul rural
-------------------	--------------	--------------

Tipuri de deseuri	Mediul urban	Mediul rural
Deseuri mixte	Blocuri: punct de colectare cu containere de 1,100 litri. Case individuale: sistemul din poarta in poarta	Punct de colectare cu containere de 1,100 litri
Deseuri biodegradabile	Blocuri: punct de colectare cu containere de 240 litri. Case individuale: sistemul din poarta in poarta cu containere de 120 litri.	Fara colectare separata Compostare individuala in gospodarie
Deseuri din ambalaje - sticla - hartie - plastic si metal	Colectare separata (containere) Colectare separata (containere 1,5 m ³) Colectare separata (saci)	Colectare separata Fara colectare separata Fara colectare separata
Deseuri voluminoase si deseuri cu regim special	3 centre de colectare in mediul urban (Giurgiu, Bolintin Vale si Mihăilești) Colectare cu autospeciale cu platforma	

Pentru deseurile in amestec, in *zona urbana*, sistemul de colectare este din puncte de precollectare, utilizand containere de 1.100 de litri pentru blocuri de apartamente (frecventa de colectare de 2-3 ori pe saptamana) si containere de 120 de litri pentru sistemul de colectare din poarta in poarta, in zona de case individuale frecventa de colectare o data pe saptamana).

Pentru *zonele rurale*, sistemul de colectare este cel in puncte de precollectare (frecventa de colectare o data pe saptamana), in containere de 1100 litri.

Sistemului actual are in componenta 3.297 containere de 1.100 litri amplasate in 2.744 puncte de colectare (din care 2.630 puncte de colectare in mediul rural si 114 puncte de colectare in mediul urban) si 16.320 containere de 120 litri pentru sistemul "din poarta in poarta". Aceste investitii au fost realizate prin proiectul POS Mediu si au fost puse la dispozitia operatorilor.

Suplimentar, necesarul de containere amplasate in sectorul industrial, institutional si in pietele, vor fi asigurate de producatorii de deseuri sau, contra-cost (platit de catre agentii economici), de catre viitorii operatori de colectare - transport. Se pot utiliza in continuare containerele existente in prezent pentru colectarea deseurilor din zonele urbane.

Pentru colectarea si transportul deseurilor menajere se utilizeaza autogunoierelor compactoare de 10 mc.

Pentru deseurile biodegradabile, pentru zona cu blocuri, colectarea se va face în punctele de precollectare, în pubele dedicate de 240 litri (un container la 60 locuitori). În zona cu case individuale, colectarea separată a deseurilor biodegradabile se va realiza prin sistemul de colectare din poarta în poartă, în pubele dedicate de 120 litri.

Pentru colectarea și transportul deseurilor biodegradabile se utilizează autogunoierelor compactoare de 10 mc

Acestea vor fi transportate în vederea tratării în stația de compostare din cadrul CMID Fratești.

Pentru deseurile reciclabile sunt prevăzute containere de deseuri pentru colectare hartie și sticlă, iar pentru plastic și metal colectarea se realizează printr-un sistem de colectare în saci.

În cadrul proiectului s-a stabilit organizarea colectării selective în mediul urban pentru următoarele fracțiuni de deseuri de ambalaje: hartie-carton, plastic-metal și sticlă.

Containerele dedicate colectării acestor fracțiuni sunt amplasate pe platformele de colectare, împreună cu containerele dedicate deseurilor mixte și biodegradabile.

În mediul rural se colectează separat exclusiv sticlă, în containere de 1,5 mc (un container la 500 locuitori), amplasate pe platformele de colectare, împreună cu containerele dedicate deseurilor mixte.

Pentru colectarea deseurilor reciclabile de hartie-carton, plastic și metal se realizează cu autogunoierelor compactoare de 10 mc.

Pentru sticlă, transportul se va asigura cu ajutorul unei autospeciale cu platformă și macara.

Deseurile de ambalaje vor fi transportate la CMID Fratești și vor fi sortate în stația de sortare din cadrul Centrului de management al deseurilor.

Pentru deseurile voluminoase, deseuri electrice și electronice (DEEE) și deseuri periculoase se realizează în cele 3 centre de colectare la Giurgiu, Mihailești și Bolintin Vale.

Pentru colectarea deseurilor voluminoase de la populație se utilizează autospeciale cu platformă și macara. Aceste echipamente de colectare au fost achiziționate prin proiectul SMID în județul Giurgiu și sunt puse la dispoziția operatorilor.

În ceea ce privește plata serviciilor de salubritate, în prezent, se realizează în baza unui mecanism de plată în sistem taxă.

Pentru identificarea unui mecanism unic de plată a serviciului de salubritate s-a realizat o analiză comparativă a celor două modalități de finanțare, prevăzute în Legea nr. 101/2006 – *taxă sau tarif* – prezentată în următorul tabel, aceasta supusă analizei către UAT-urile membre ADI:

TAXĂ

TARIF

Avantaje	Dezavantaje	Avantaje	Dezavantaje
• autoritățile locale au mijloace de impunere a colectării taxelor locale • există o continuitate în colectarea taxelor de salubritate indiferent de operator • autoritățile locale au controlul financiar integral al contractului de delegare și, în acest fel, operatorul este încurajat să își îndeplinească obligațiile contractuale cu eficiență maximă • autoritățile locale pot combina colectarea taxei de salubritate cu alte categorii de taxe sau impozite. • autoritățile locale vor avea o sursă de finanțare pentru investiții, în vederea îmbunătățirii activității de salubritate • taxa ce se va institui	• costuri adiționale pentru autoritățile locale cu mobilizarea personalului adecvat și suficient în vederea contractării și gestionării fondurilor rezultate (ținere evidență, justificare mod de cheltuire etc.). • supunerea autorităților locale la riscul financiar în sensul neplății taxei de către populație • supunerea autorităților locale la riscul financiar în sensul că nivelul taxei, stabilit în limitele suportabilității, să nu acopere toate costurile cu activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere, grevând astfel bugetul autorității locale	• autoritățile locale vor fi scutite de colectarea taxei de salubritate de la întreaga populație ce domiciliază în aria proiectului • autoritățile locale nu au nevoie de personal suplimentar specializat pentru efectuarea plăților către operator și aprobarea decontărilor pentru activitatea de salubritate menajera • este mai ușor de plătit datorită faptului că populația plătește lunar o sumă mai mică de bani	• însărcinarea operatorului cu angajarea de personal adecvat și suficient în vederea emiterii facturilor și colectării tarifului (costuri indirecte care se reflecta în tarif) • supunerea operatorului la riscul financiar în sensul: - o contractării serviciului doar cu numărul de cetățeni declarați de către fiecare asociație de locatari sau gospodărie individuală - o refuzului unei părți semnificative a populației de a contracta serviciul

TAXĂ		TARIF	
Avantaje	Dezavantaje	Avantaje	Dezavantaje
va fi sub pragul de suportabilitate			coroborat cu lipsa unor mijloace de penalizare eficiente • experiența acumulată până în prezent arată că tarifele au un grad mai redus de încasare, mai ales în mediul rural (unde populația nu a fost obișnuită cu plata acestui serviciu); potrivit informațiilor transmise această situație se regăsește și în județul Giurgiu • sancțiunile aplicate beneficiarilor în caz de neplată au eficiență redusă, deșeurile generate fiind în continuare ridicate de către

TAXĂ		TARIF	
Avantaje	Dezavantaje	Avantaje	Dezavantaje
			operatorul de salubritate
			• în cazul beneficiarilor serviciului care refuză încheierea de contracte, autoritatea locală are obligația aplicării de taxă specială

5.2 Generarea deșeurilor municipale

Deșeurile municipale sunt reprezentate de totalitatea deșeurilor menajere și similare acestora generate în mediul urban și rural din gospodării, instituții, unități comerciale și de la operatori economici, deșeurile stradale colectate din spații publice, străzi, parcuri, spații verzi, la care se adaugă și deșeurile din construcții și demolări rezultate din amenajări interioare ale locuințelor colectate de operatorii de salubritate.

Conform definiției aprobate prin noile reglementări în domeniul gestionării deșeurilor (OUG nr. 74/2018), în categoria de deșeurile municipale sunt incluse:

a) deșeurile amestecate și deșeurile colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobilă;

b) deșeurile amestecate și deșeurile colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere. În conformitate cu legislația în vigoare, toți operatorii de salubritate și ceilalți operatori economici autorizați pentru colectarea anumitor tipuri de deșeurile de la populație, precum și operatorii instalațiilor de gestionare a deșeurilor raportează anual, la agențiile județene pentru protecția mediului, datele privind gestionarea deșeurilor, în baza unor chestionare stabilite la nivel național. Raportările se constituie în baza de date națională privind gestionarea deșeurilor.

5.3 Colectarea și transportul deșeurilor municipale

Conform proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Giurgiu” (SMID) sistemul de colectare a deșeurilor municipale propus este următoarea:

Deșeuri mixte

- În zona urbană de blocuri colectarea deșeurilor în puncte de colectare, containere 1.100 l;
- În zona urbană de case, colectarea deșeurilor din poartă în poartă în containere de 120 litri;
- În mediul rural colectarea deșeurilor în puncte de colectare, containere de 1.100 litri.

Deșeuri reciclabile

- În mediul urban, colectare separată pe 3 fracții: hârtie/carton (containere de 660 litri), plastic/metal (saci de plastic), sticla (containere de 1,5 mc);
- În mediul rural, colectare separată doar a deșeurilor de sticlă în puncte de colectare dotate cu containere de 1,5 mc.

În ceea ce privește colectarea biodeșeurilor, este prevăzută colectarea în puncte de colectare, în containere de 240 litri, în zona de blocuri. În zona de case, sistemul prevăzut este din poartă în poartă în containere de 120 litri. De asemenea este prevăzută și compostarea individuală la zona de case. În mediul rural, proiectul prevede compostarea la domiciliu..

Pentru colectarea deșeurilor voluminoase, deșeuri periculoase și deșeuri de echipamente electrice și electronice s-au prevăzut 3 centre de colectare în mediul urban: Giurgiu, Bolintin Vale, Mihăilești).

În prezent sistemul de colectare a deșeurilor, diferă față de cel propus prin proiect, atât în mediul urban cât și în mediul rural.

- În mediul urban, zonele de blocuri sunt amenajate puncte de colectare, dotate cu recipiente pentru deșeurile reziduale și deșeurile reciclabile (1 container de 1,5 mc pentru sticlă, 1 container de 1,1 mc pentru hârtie/carton și 1 container de 1,1 mc pentru plastic). Frația biodegradabilă nu se colectează (prevăzut în proiectul SMID dar neimplementat);
- În mediul urban, zonele de case colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile (în saci) se realizează din poartă în poartă. Frația biodegradabilă nu se colectează (prevăzut în proiectul SMID dar neimplementat);
- În mediul rural colectarea deșeurilor reziduale în recipiente (120-240 litri) și reciclabile (în saci, inclusiv sticla) se realizează din poartă în poartă, în zonele 2-4 (unde există un contract de delegare). Frația biodegradabilă nu se colectează separat. (prevăzut în proiectul SMID dar neimplementat).

În ceea ce privește extinderea sistemului de colectare în conformitate cu noua documentație de atribuire, astfel încât până la data de 01 ianuarie 2022 toți locuitorii județului (inclusiv cei din mediul rural) să beneficieze de colectarea deșeurilor reziduale din poartă în poartă (în zonele de case) și de colectarea separată a deșeurilor reciclabile, se menționează următoarele:

Deșeuri de hârtie și carton

- mediul urban, zona de blocuri, colectarea prin aport voluntar în punctele de colectare (container de 660 l);
- mediul urban, zona de case, colectarea din poartă în poartă în saci de plastic;
- mediul rural prin aport voluntar în punctele de colectare, în containere de 1,1 mc iar începând cu anul 3 de operare se analizează extinderea sistemului cu colectare din poartă în poartă;

În ceea ce privește colectarea deșeurilor din sectorul comercial, instituțional, industria, sistemul propus este din poartă în poartă în recipiente corelate cu volumul de deșeuri generat.

Deșeuri de plastic și metal

- mediul urban, zona de blocuri, colectarea în puncte de colectare (saci de plastic de 120 l);
- mediul urban, zona de case, colectarea din poartă în poartă în saci de plastic de 120 l;
- mediul rural în punctele de colectare, în containere de 1,1 mc iar începând cu anul 3 de operare se analizează extinderea sistemului cu colectare din poartă în poartă;

În ceea ce privește colectarea deșeurilor din sectorul comercial, instituțional, industria, sistemul propus este din poartă în poartă în recipiente corelate cu volumul de deșeuri generat.

Deșeuri de sticlă

- mediul urban, atât în zonele de blocuri cât și în zonele de case respectiv în mediul rural colectarea în puncte de colectare, cu containere de 1,5 mc.

În ceea ce privește colectarea deșeurilor din sectorul comercial, instituțional, industria, sistemul propus este din poartă în poartă în recipiente corelate cu volumul de deșeuri generat.

Deșeuri menajere reziduale

- în zona de blocuri, colectarea deșeurilor reziduale prin aport voluntar în puncte de colectare dotate cu pubele de 1.100 l;
- în zona de case sistem din poartă în poartă, la fiecare casă în europubele de 80/120 l;
- în mediul rural colectarea deșeurilor reziduale, din poartă în poartă, în containere de 80/120 l;
- sectorul comercial, instituțional și industrial: sistemul din poartă în poartă, în recipiente corelate cu volumul de deșeuri generat;

Biodeșeurile

- zona de blocuri, colectarea biodeșeurilor în puncte de colectare, în pubele de 240 l;
- în zona de case, colectarea biodeșeurilor prin sistem din poartă în poartă, în pubele de 80/120 l;
- mediul rural: colectează doar deșeurile verzi, prin campanii de colectare programate, în sistemul din poartă în poartă;
- din piețe: colectare în recipiente corelate cu volumul de deșeuri generat

Biodeșeurile din deșeurile din piețe sunt colectate separat în containere sau recipiente special destinate acestui scop, transportate și predate separat la stația de compostare de la CMID Frătești.

Colectarea deșeurilor menajere și similare în amestec

Colectarea deșeurilor menajere și similare în amestec se realizează în general, în mediul urban prin platformele de colectare (punctele gospodărești amenajate în cartierele de blocuri) și din poartă în poartă în zonele de case, iar în mediul rural din poartă în poartă.

Colectarea separată a deșeurilor menajere și similare

În cadrul proiectului s-a stabilit organizarea colectării selective în mediul urban pentru următoarele fracțiuni de deșeuri de ambalaje: hârtie-carton, plastic-metal și sticlă.

Containerele dedicate colectării selective sunt amplasate pe platformele de colectare, împreună cu containerele dedicate deșeurilor mixte și biodegradabile.

La nivelul județului Giurgiu, pentru deșeurile reciclabile sunt prevăzute containere de deșeuri pentru colectare hârtie și sticlă, iar pentru plastic și metal colectarea se realizează printr-un sistem de colectare în saci.

În mediul rural se colectează separat exclusiv sticla, în containere de 1,5 mc (un container la 500 locuitori), amplasate pe platformele de colectare, împreună cu containerele dedicate deșeurilor mixte.

Colectarea deșeurilor din parcuri și grădini

La nivelul județului Giurgiu colectarea deșeurilor din parcuri și grădini, conform datelor furnizate de operatorii de salubritate se realizează în general doar în mediul urban. Astfel, la nivelul localităților urbane, colectarea deșeurilor din parcuri și grădini este asigurată de operatorii de salubritate, mai puțin în municipiul Giurgiu unde aceasta este asigurată de un serviciu aflat în subordinea consiliului local. Cantitatea medie anuală generată este de aproximativ 950 tone.

Colectarea deșeurilor stradale

Deșeurile stradale se colectează la nivelul județului Giurgiu, de asemenea în principal din mediul urban. Cantitatea medie anuală generată este de aproximativ 850 tone, fiind eliminată pe depozitul de deșeuri. Astfel, la nivelul localităților urbane, colectarea deșeurilor este asigurată de operatorii de salubritate, mai puțin în municipiul Giurgiu unde aceasta este asigurată de un serviciu aflat în subordinea consiliului local.

Colectarea deșeurilor din piețe

Colectarea deșeurilor din piețe se realizează la nivelul Municipiului Giurgiu, conform datelor furnizate de operatorii de salubritate de către: operatorul de salubritate.

Cantitatea medie anuală colectată este de 485 tone, fiind eliminată pe depozitul de deșeuri.

Prin proiectul SMID au fost construite trei centre de colectare Giurgiu (zona 1 de colectare), Bolintin Vale și Mihăilești (zona 3 de colectare) pentru deșeurile voluminoase, deșeurile provenite din echipamente electrice, electronice și electrocasnice și deșeuri periculoase de mici dimensiuni.

Fiecare centru de colectare are o suprafață de cca 1.000 mp și este înconjurat și dotat cu cabină și poartă.

Centrul de colectare deșeuri Giurgiu este situat în Municipiul Giurgiu, pe un teren intravilan de 1.000 mp, strada Gloriei, nr.5.

Centrul de colectare deșeuri Bolintin Vale este situat în orașul Bolintin Vale, pe un teren de 1.038 mp.

Centrul de colectare deșeuri Mihăilești este situat în orașul Mihăilești, pe un teren intravilan de 1.000 mp.

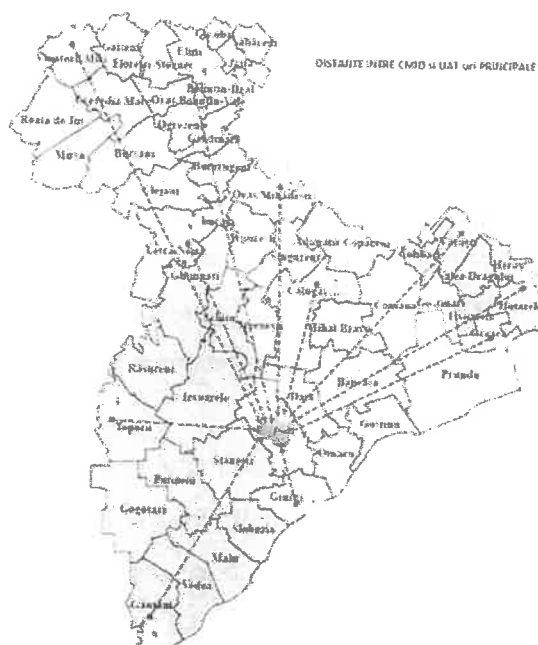
Din cele trei centre de colectare 2 sunt operaționale (Giurgiu și Bolintin Vale). Centrul de colectare Mihăilești este nefuncțional.

Centrul de colectare Giurgiu, este pus la dispoziția operatorului de către autoritatea publică locală, respectiv Primăria Municipiului Giurgiu și este operat de SC ROSAL GRUP SA. Centrul de colectare Bolintin Vale este operat de SC ECOGREEN CONSTRUCT SRL.

5.4 Transferul deșeurilor

La nivelul județului Giurgiu nu există la acest moment nici o stație de transfer funcțională.

Figura 1 Distanțe evaluate între CMID și UAT-urile principale în Județul Giurgiu



Tabel 9 - Distanțe aproximative între CMID și UAT-urile principale

Nr crt	Zona	Localitate	Distanța până la CMID (km)
1	1	Giurgiu	15,0
2	1	Călugăreni	33,0
3	1	Greaca	40,0
4	2	Letca Nouă	31,0
5	2	Toporu	48,5
6	2	Găujani	42,0
7	3	Mihailești	42,5

8	3	Bolintin Vale	70,5
9	3	Vânatori Mici	67,5
10	4	Hotarele	61,0
11	4	Vărăști	64,0

Din tabelul de mai sus se poate concluziona că zonele 3 și 4 sunt zonele cele mai îndepărtate de CMID Frătești, fiind la peste 40 de km. În consecință, în aceste zone ar fi necesară o stație de transfer pentru optimizarea costurilor de transport a deșeurilor până la instalațiile de tratare (CMID) și pentru limitarea emisiilor de gaze cu efect de seră produse cu un transport, direct prin autogunoiere de colectare.

5.5 Tratarea deșeurilor municipale

Principalele operații de tratare /valorificare a deșeurilor municipale sunt:

- sortarea deșeurilor;
- valorificarea deșeurilor municipale;
- tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separat;
- tratarea mecano-biologică.

Sortarea deșeurilor municipale

În vederea valorificării, deșeurile reciclabile colectate separat, sunt transportate fie la operatori economici și autorizați fie la stația de sortare existentă pe teritoriul județului.

În prezent la nivelul județului Giurgiu există 1 stație de sortare pentru deșeurile municipale, în operare, stație care deservește întreg județul Giurgiu.

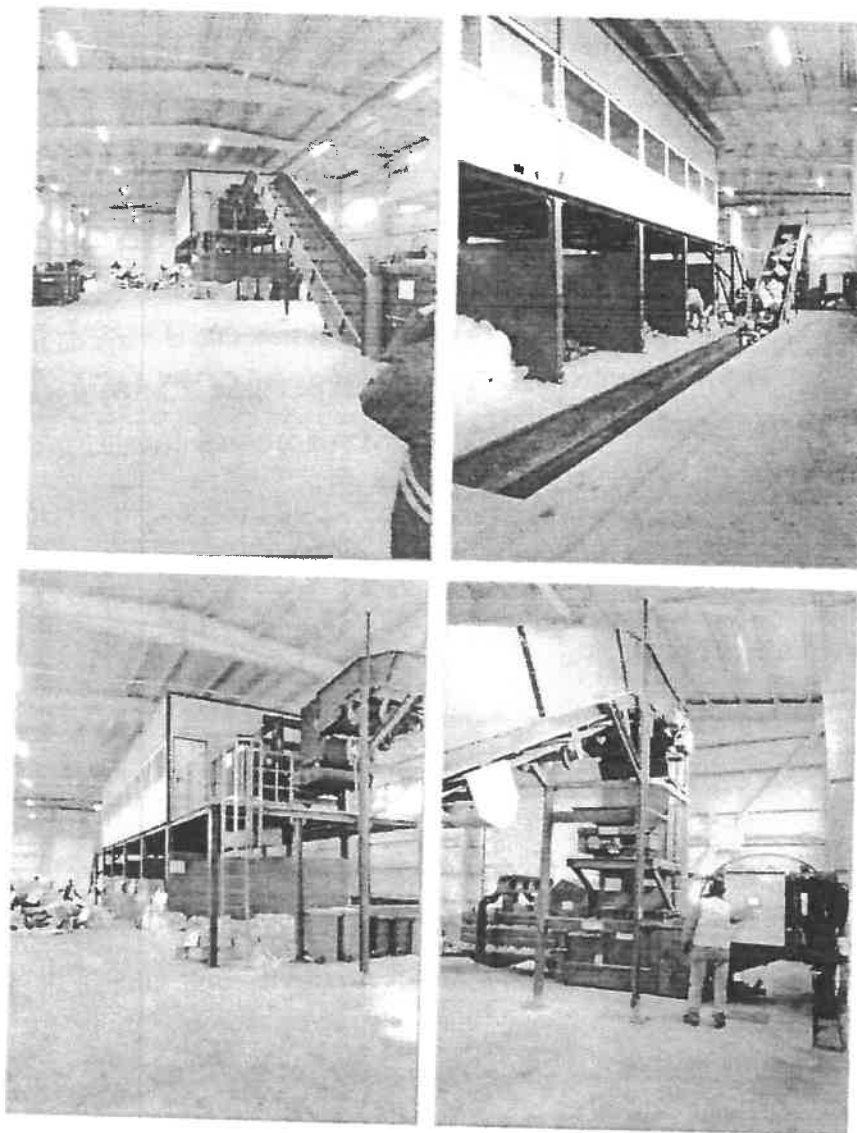
Stația de sortare din cadrul CMID Frătești a fost înființată în anul 2017, este în proprietatea Consiliului Județean Giurgiu fiind operat de către SC ECO SUD SA.

Stația de sortare are o suprafață construită de 1.260,90 mp. Capacitatea stației de sortare a deșeurilor este de 30-33 tone/zi, respectiv 10.000 t/an. Sortarea se realizează într-un schimb, după selectarea la sursă în zonele urbane, hârtie și carton și fracțiunea mixtă (plastic, metal, sticlă, lemn, materiale compozite). Stocarea temporară a deșeurilor reciclabile până la valorificare/eliminare prin firme autorizate se face în interiorul halei de sortare și pe platforma betonată din spatele halei de sortare cu suprafața de 1.320 mp.

Stația de sortare este alcătuită din: benzi transportoare de alimentare și de sortare, buncăr de primire cu desfăcător de saci, instalație de filtrare și ventilație cabină de sortare, cabină de sortare climatizată, containere pentru material sortat, containere pentru depozitare, perforator de PET, presă automată de balotare hârtie/carton, PET, folie, separator magnetic OVERBAND și tablou de automatizare. Livrarea deșeurilor reciclabile se face balotată.

În prezent este operat în baza contractului de delegare nr. 267/15.11.2013, valabil 16 ani.

Figura 2 Stația de sortare Frătești, CMID



Cantitățile de deșuri sortate și reciclate la nivelul județului Giurgiu au o evoluție fluctuantă. Cauza majoră a lipsei cantității de deșuri reciclabile sortate este gradul de colectare separată extrem de mic. Totodată cantitățile sortate sunt mult mai mici comparativ cu cele programate datorită acestui fapt. De asemenea cantitățile intrate la stația de sortare sunt mici pentru că o parte din deșeurile reciclabile colectate sunt direcționate către reciclatori/valorificatori fără a mai fi trecute prin stația de sortare. O altă cauză fiind reprezentată de implicarea redusă a generatorilor (în special populație) în ceea ce privește utilizarea sistemelor de colectare separată existente.

Având în vedere ultimele modificări legislative ale Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje (prin OUG nr. 74/2018), este de menționat faptul că deșeurile de ambalaje generate de populație și care nu ajung în stațiile de sortare vor ajunge la operatorii economici privați autorizați pentru activitatea de colectare a deșeurilor reciclabile, sau la operatorii economici comercianți care își organizează în cadrul structurii de vânzare puncte de preluare a ambalajelor

reutilizabile. Pentru ambele categorii de operatori economici obligația legală este de a se înregistra la nivelul UAT-urilor și de a raporta acestora, trimestrial, cantitățile de deșeuri de ambalaje, respectiv de ambalaje reutilizabile pe care le-au preluat de la populație.

În acest sens, este important ca Asociația de Dezvoltare Intercomunitară să cunoască toți acești operatori economici.

5.6 Tratarea deșeurilor biodegradabile colectate

În ceea ce privește compostarea deșeurilor municipale, în prezent există în județ o stație de compostare, în cadrul CMID Frătești, cu o capacitate proiectată de 11.000 t/an.

Compostarea biodeșeurilor colectate separat din mediul urban (zonele de blocuri și zonele de case) în județul Giurgiu este prevăzută a se realiza în stația de compostare din cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) Frătești.

Stația de compostare este compusă din 4 zone distincte: zona de recepție a deșeurilor și de pregătire mecanică (sortare și eliminare a materialelor nebiodegradabile), zona de compostare, zone de maturare și zona de depozitare finală (850 mp).

Suprafața pe care se desfășoară activitățile de compostare este de 11.571 mp. Tehnica de compostare implementată în cadrul CMID Frătești este compostare aerobă în brazde.

Stația de compostare este dotată cu următoarele elemente:

- ✓ pompă de apă – 2 buc;
- ✓ mărunțitor mobil – 1 buc;
- ✓ ciururi de cernere cu tambur rotativ mobile – 3 buc;
- ✓ o sită mobilă de cernere cu discuri; echipamente de monitorizare;
- ✓ turner compost mobil;
- ✓ o cisternă de apă; un motostivuitor;
- ✓ un camion cu platformă fără automacara,
- ✓ o autobasculantă;
- ✓ containere de 30 mc - 4 buc.

Toate zonele din cadrul stației de compostare sunt amplasate pe suprafețe impermeabile, au prevăzute rigole de colectare a levigatului, a apei în exces și a apei pluviale. Zona este prevăzută cu bazin de stocare a levigatului și sistem de udare a brazdelor de compostare.

Levigatul este transportat spre stația de epurare a apelor tehnologice. Cantitatea de deșeuri organice care poate fi tratată zilnic este de 36,7 de tone/zi. Deșeurile de pe platforma recepție a stației de compostare sunt manipulate cu ajutorul unui încărcător frontal. Compostul rezultat poate fi utilizat ca îngrășământ în agricultură sau poate fi utilizat și ca material de acoperire a deșeurilor pe celulă în cazul în care acesta nu poate fi valorificat.

Cantitățile de biodeșeuri sunt mici deoarece stația a fost proiectată pentru a composta deșeuri biodegradabile (20 02 01), deșeuri biodegradabile de la bucătării și cantine (20 01 08), deșeuri din piețe

(20 03 02) și uleiuri și grăsimi comestibile (20 01 25), iar până la data elaborării strategiei s-a realizat doar colectarea deșeurilor biodegradabile (20 02 01). Astfel cantitățile intrate în stație sunt mici, deoarece sunt doar cele din parcuri și grădini. Totodată cauza majoră a lipsei compostării este gradul de colectare extrem de mic a biodeșeurilor.

De asemenea cantitățile de deșeurile din stația de compostare, au fost supuse operațiunii de mărunțire și omogenizare și sunt depozitate pe platforma din stația de compostare.

5.7 Tratarea mecano-biologică

La nivelul județului Giurgiu nu există, la acest moment, nici o instalație funcțională de tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale.

5.8 Tratarea termică

La nivelul județului Giurgiu nu există, la acest moment, instalații funcționale de tratare termică dedicate pentru deșeurile municipale.

5.9 Eliminarea deșeurilor

Eliminarea deșeurilor municipale se realizează în conformitate cu cerințele legislației în domeniul gestionării deșeurilor, în scopul protejării sănătății populației și a mediului. În prezent, depozitarea reprezintă principala opțiune de eliminare a deșeurilor municipale, fiind considerată cea mai puțin favorabilă și de aceea se realizează numai în cazul în care celelalte opțiuni nu pot fi aplicabile.

În prezent la nivelul județului este funcțional Depozitul de Deșeurile (depozit ecologic) din cadrul CMID Frătești amplasat pe teritoriul administrativ al comunei Frătești, județul Giurgiu, la cca. 14 km nord de Municipiul Giurgiu și la cca. 4,4 km de localitatea Frătești. Depozitul este operat SC ECO SUD SA, în baza contractului de delegare nr. 267/1971 din 15.11.2013, valabil 3 ani. Acesta se încadrează în clasa b, depozit de deșeurile nepericuloase, conform clasificării din H.G. nr. 349/2005 (art. 4), completată și modificată prin H.G. nr. 1292/2010. Depozitul este funcțional din 22.08.2017.

Depozitul din cadrul CMID Frătești este un depozit în rambleu cu suprafața de 6 ha, alcătuit din 3 celule cu capacitatea totală de 788.884 mc, din care doar celula 1 (capacitate de 288.254 mc, 1,88 ha) a fost realizată prin proiectul SMID; celule 2-3 (4,12 ha) au fost proiectate cu o durată estimată de viață de circa 20 de ani, din care durata estimată de viață a celulei 1 este de 7 ani.

Depozitul ecologic funcționează 16 h/zi, 6 zile pe săptămână. Conform datelor statistice, pe depozit se depozitează deșeurile menajere și similare.

5.10 Conformitatea sistemului existent cu legislația în vigoare

Colectarea și transportul deșeurilor municipale este organizată la nivelul fiecărui UAT, pe bază de contracte de delegare sau contracte de prestări servicii.

Colectarea separată a deșeurilor este practică la nivelul UAT-urilor urbane, dar și în câteva localitățile rurale, dar nu se colectează toate deșeurile reciclabile separat (hârtia/cartonul, plasticul, metalul și sticla), conform legislației în vigoare (legea 211/2011 privind regimul deșeurilor). În unele situații, deșeurile reciclabile sunt colectate amestecat.

Problemele identificate în gestionarea deșeurilor municipale la nivelul județului se prezintă astfel:

- Majoritatea cantităților de deșeuri colectate sunt eliminate direct pe depozitul conform, fără a fi tratate;
- Instalația de sortare și compostare funcționează sub capacitatea proiectată;
- Calitatea deșeurilor care intră în instalația de sortare este destul de slabă, ceea ce conduce la obținerea unor cantități mari de reziduuri și cantități minime de materiale reciclabile.
- Nu întreaga cantitate de deșeuri este pre-tratată înaintea depozitării (HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor prevede la art. 7 (5) ca depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor legislative).
- Din punct de vedere instituțional, principalele deficiențe ale sistemului actual de gestionare a deșeurilor municipale sunt următoarele:
 - Activitatea de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare nu este realizată numai de către operatori licențiați cărora li s-a delegat această activitate sau care au încheiate contracte de salubritate. Există și alți operatori care colectează deșeurile menajere și similare;
 - În conformitate cu datele primite de la autoritățile locale, din cele 4 zone de colectare, zonele 2 și 4 sunt deservite în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciului de salubritate. Din analiza contractului a rezultat că acesta conține prevederi referitoare la aplicarea instrumentului economic "plătește pentru cât arunci", respectiv indicatori de performanță și penalitățile aferente;
 - Pentru zonele de colectare 1 și 3, serviciul de salubritate se realizează în baza unor contracte de prestări servicii încheiate între UAT și operator (municipiul Giurgiu) și în baza unui contract de delegare atribuit în baza unui negocieri fără publicare prealabilă a unui anunț. Din analiza contractelor a rezultat că acestea nu conțin prevederi referitoare la aplicarea instrumentului economic "plătește pentru cât arunci", respectiv indicatorii de performanță și penalitățile aferente;
 - Pentru zonele 1 și 3, ADI se află în procesul de licitație privind delagrea serviciilor de colectare și transport. Viitoare contracte vor conține prevederi referitoare la aplicarea instrumentului economic "plătește pentru cât arunci", respectiv indicatori de performanță și penalități aferente, conform prevederilor legale în vigoare. Delegarea gestiunii activităților serviciului de salubritate se va realiza în cursul anului 2024.
 - Operarea instalațiilor de tratare (sortare, compostare, depozitare) se realizează în baza contractului de delegare nr. 267/15.11.2013. Contractul conține prevederi referitoare la indicatorii de performanță și penalitățile aferente.

6. ANALIZA SWOT

Analiza SWOT reprezintă o metodă de investigare a mediului exterior și interior al asociației, în urma căreia se oferă un cadru relativ simplu de suport al deciziilor cu privire la alternative strategice, derivat din evaluarea situației actuale. Analiza aduce în discuție 4 elemente de influență asupra strategiei care, odată identificate, vor indica modul cum vor fi folosite și păstrate punctele tari, utilizate oportunitățile, contracarate amenințările și eliminate punctele slabe.

Tabel 10 Analiza SWOT a sistemului actual de salubritate

Puncte tari	• existența unui cadru legislativ armonizat cu cel european; • existența unei strategii naționale de gestiune a deșeurilor actualizată și aprobată prin H.G. nr. 870/2013 • existența unor documente de planificare la nivel național și județean; • implicarea și susținerea autorităților publice locale și județene; • pregătirea și experiența resurselor umane în elaborarea și implementarea proiectelor asociației, a programelor de informare și conștientizare; • susținere financiară și materială provenite din fonduri europene; • activitatea de monitorizare și control asupra Serviciului și a operatorilor care desfășoară astfel de activități.	• contractele de delegare a gestiunii deșeurilor atribuite până la data semnării Acordului și aflate în vigoare (dificultatea gestionării integrate a acestora); • procesul decizional îngreunat, datorită numărului mare de asociați, acesta fiind introdus de modalitatea statutară în care se iau hotărârile în cadrul asociației; • resurse financiare limitate, cu referire la contribuțiile de co-finanțare a UAT-urilor, părți în asociație; • infrastructura este insuficient dezvoltată la nivel județului Giurgiu (exemplu – cea rutieră). • Sistemul de management integrat al deșeurilor județul Giurgiu nu asigură îndeplinirea în totalitate a acestui obiectiv. Este nevoie de capacități noi pentru instalațiile de sortare și	Puncte slabe

- Existența cadrului instituțional funcțional care să monitorizeze activitatea Serviciului de salubritate la nivel județean
- alinierea la standardele europene a serviciilor de gestiune a deșeurilor;
- evoluția ascendentă a mecanismelor tehnologice de procesare, valorificare, respectiv planificare / gestionare a deșeurilor;
- creșterea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor.
- tratare a deșeurilor reziduale, a căror proiectare, construire și dare în operare necesită timp
- lipsa datelor reale și verificate privind gestionarea deșeurilor municipale
- frecvența modificare și actualizare a legislației;
- apariția unor neconcordanțe între actele normative emise de diferite autorități centrale;
- dificultatea luării unor decizii datorită sistemului decizional (hotărâri separate ale deliberativului celor 55 de membri, premergător supunerii deciziilor în A.G.A)

Oportunități

- lipsa de interes și participare a populației în dezvoltarea domeniului de gestionare a deșeurilor, datorată în parte unei insuficiente informări și conștientizări a publicului;
- riscul de neplată a taxei/tarifelor aferente serviciului de colectare și transport a deșeurilor din partea UAT-urilor/ populației;
- implementarea dificilă a tehnicilor și tehnologiilor propuse de Serviciu la scara întregului județ, cu precădere în mediul rural;

Prin implementarea/dezvoltarea sistemului integrat de management al deșeurilor, pot fi valorificate punctele tari și oportunitățile, îmbunătățite punctele slabe și evitate amenințările provenite

din mediul exterior. Astfel, gestionarea deșeurilor poate deveni mai eficientă, prin reutilizarea acestora într-un procent cât mai mare, precum și prin depozitarea unor cantități mai reduse de deșeuri în condiții de siguranță, fără nici un pericol pentru mediu și sănătate publică.

7. DESCRIEREA ACȚIUNILOR STRATEGICE

7.1 Obiective strategice

În scopul prevenirii generării deșeurilor au fost stabilite 2 obiective strategice pe baza cărora se vor defini măsurile pentru reducerea impactului asupra mediului asociat generării deșeurilor, pe durata ciclului de viață a unui produs de la faza de concept/design la producție, furnizarea de servicii și până la consum:

- Obiectiv 1: Funcționalizarea Serviciului de salubritate la nivelul județului Giurgiu
- Obiectiv 2: Prevenirea generării deșeurilor, prin:
 - ✓ Reducerea cantității de deșeuri menajere și similare generate pe locuitor în anul 2025 cu cel puțin 3% raportat la anul 2017 (respectiv reducerea cantității generate pe cap de locuitor cu cel puțin 5 kg/loc/an);
 - ✓ Decuplarea creșterii cantității de deșeuri de ambalaje de creșterea economică, respectiv creșterea cantității de deșeuri de ambalaje în anul 2025 față de anul 2017 cu cel puțin 10% mai mică decât creșterea PIB pentru această perioadă.

7.2 Funcționalizarea Serviciului de salubritate la nivelul județului Giurgiu

Serviciul de salubritate la nivelul județului Giurgiu este reglementat de Regulamentul serviciului de salubritate, adoptat prin hotărâri ale Consiliilor locale ale UAT-urilor, Consiliului Județean Giurgiu și adoptat în AGA ADI "Management eficient pentru un județ curat".

Serviciul de salubritate la nivelul județului va fi organizat și monitorizat de ADI "Management eficient pentru un județ curat", acoperind următoarele activități de salubritate:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- administrarea CMID Frătești.

Funcționalizarea serviciului de salubritate reprezintă cel mai important obiectiv strategic propus pentru perioada 2024-2025.

7.3 Prevenirea generării deșeurilor

Prevenirea este cea mai bună soluție posibilă pentru mediu, din moment ce resursele nu s-au pierdut încă, iar efectele negative asupra mediului asociate cu managementul deșeurilor nu mai apar. Prevenirea

(astfel cum este definită în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile) se referă la măsurile luate pentru reducerea efectelor adverse generate de deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane (de exemplu, reducerea conținutului de substanțe nocive din materiale și produse).

Termenul de prevenire este definit de Anexa 1 a Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor ca fiind: „măsurile luate înainte ca o substanță, un material sau un produs să devină deșeu”, care reduc:

- cantitatea de deșeuri, inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora;
- impactul negativ al deșeurilor generate asupra mediului și sănătății populației;
- conținutul de substanțe nocive al materialelor și produselor.

Măsurile de prevenire a generării deșeurilor se pot lua deci, pe toată durata vieții unui material/ produs, înainte ca acesta să devină deșeu și încă de la etapa de proiectare.

Măsurile pot fi împărțite în:

- *prevenirea cantitativă* care are ca scop - reducerea cantității de deșeuri generate;
- *prevenirea calitativă* - reducerea nocivității/toxicității deșeurilor prin eliminarea/reducerea conținutului de substanțe nocive din deșeuri odată ce vor fi generate.

Se disting de asemenea:

- prevenirea în amonte a deșeurilor, ceea ce include măsurile de prevenire aplicate de producători și distribuitori înainte ca produsele să fie puse pe piață către consumatorii finali (de ex. reducerea cantităților de ambalaj pe unitate de produs este o măsură de prevenire în amonte);
- o prevenire în aval a deșeurilor, ceea ce include măsurile de prevenire adresate consumatorului final; consumatorii joacă un rol important în protejarea mediului prin intermediul alegerilor pe care le fac în momentul în care cumpără produse, reutilizarea produselor etc.

Măsurile de prevenire pot fi:

- aplicate de producători și distribuitori înainte ca produsele să fie puse pe piață către consumatorii finali - *prevenirea în amonte a generării deșeurilor* ;
- aplicate de consumatorul final (în momentul în care cumpără produse sau/și reutilizarea produselor etc.) - *prevenirea în aval a generării deșeurilor*.

Reutilizarea produselor se referă la „orice operațiune prin care produsele sau componentele care nu au devenit deșeuri sunt utilizate din nou în același scop pentru care au fost concepute” (de exemplu produsele vândute la mâna a doua, repararea produselor electrocasnice, sau donarea directă a acestora sunt operații /acțiuni de reutilizare).

La nivel județean se au în vedere măsurile de prevenire cantitativă, aplicabile în aval. Aceste măsuri vor urmări în principal conștientizarea populației în legătură cu rolul fiecăruia în prevenirea generării deșeurilor municipale, în special prin schimbarea obiceiurilor de consum. De asemenea se au în vedere măsuri de prevenire aplicabile în cadrul activității administrației locale.

Prin intermediul operatorilor de colectare și transport se vor organiza campanii de informare, educare și conștientizare a publicului interesat cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor. Acest sistem urmărește să îmbunătățească, atât calitatea vieții, cât și a mediului, aplicând legislația europeană și românească în domeniu, în condiții de eficiență economică și de suportabilitate financiară. Inițierea și derularea a unor astfel de acțiuni au ca scop informarea locuitorilor județului Giurgiu cu privire la implementarea sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, precum și însușirea de către public a unor informații despre specificul problemelor.

Principalele acțiuni de informare și conștientizare a publicului sunt:

- ✓ campanii de informare în școli;
- ✓ conferințe de presă;
- ✓ workshop-uri;
- ✓ dezbateri publice;
- ✓ alte mijloace media (panouri publicitare, anunțuri la fiecare punct gospodăresc și la scările blocurilor).

Scopul principal al acestor campanii de informare și conștientizare a publicului vizează:

- ✓ prezentarea importanței colectării selective și a reciclării deșeurilor;
- ✓ dezvoltarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor pe întreg teritoriul județului Giurgiu, prin prisma unui comportament responsabil față de mediul înconjurător din partea cetățenilor;
- ✓ implementarea sistemului de colectare selectivă atât la gospodăriile din mediul urban și rural;
- ✓ asigurarea coerenței transpunerii Strategiei de dezvoltarea a Serviciului într-un viitor Plan de acțiune pe termen scurt și mediu, având asigurată larga participare și implicare a tuturor factorilor de răspundere, atât de la nivelul județului, cât și la nivelul administrației publice locale;
- ✓ atingerea principalelor ținte legislative propuse în domeniul gestionării deșeurilor;
- ✓ reducerea cantității de deșeuri menajere depozitate, respectiv creșterea cantității de deșeuri reintroduse în circuitul economic, la nivel județean;
- ✓ optimizarea utilizării resurselor materiale disponibile.

Acțiunile campaniilor de informare și conștientizare se vor desfășura în funcție de alegerea grupurilor țintă. Printre acestea se vor număra: asociații de proprietari, profesori, elevi, studenți, agenți economici, reprezentanți ai instituțiilor și ai ONG-urilor, etc.

Categoriile de deșeuri

Categoriile de deșeuri prioritate pentru care s-au propus obiective, măsuri și acțiuni de prevenire sunt:

- deșeurile municipale;
- deșeurile de ambalaje;
- deșeuri de echipamente electrice și electronice;
- domeniul achiziții publice verzi.

Însă, având în vedere că măsurile și acțiunile stabilite în PNPGD pentru prevenirea generării deșeurilor de ambalaje și a deșeurilor industriale rezultate din industria de prelucrare a lemnului, din sectorul chimic, metalurgic și siderurgic se aplică doar la nivel național, responsabilii pentru implementarea acestor măsuri fiind administrațiile publice centrale, categoria de deșeurii care va face obiectul Strategiei este reprezentată doar de deșeurile municipale.

Evoluția cantităților de deșeurii generate la nivel local

În ceea ce privește structura deșeurilor, cantitățile colectate sunt fluctuante, aceasta datorându-se în mare parte insuficienței informațiilor și a faptului că nu toți operatorii de salubritate transmit chestionare statistice la APM Giurgiu.

- cantitatea totală de deșeurii municipale colectate este în continuă creștere în perioada de analiză; acest fapt este legat direct de colectarea deșeurilor menajere, și este datorat în principal faptului că a crescut gradul de racordare a populației la serviciile de salubritate;
- cantitățile de deșeurii colectate separat prezintă un trend fluctuant; de asemenea, se observă o scădere a cantităților de deșeurii reciclabile colectate în afara sistemului de salubritate;
- cantitățile de deșeurii provenite de la operatorii economici, colectate în amestec, urmează un trend ascendent. S-a constatat, de asemenea, că micii comercianți, care își desfășoară activitatea în zonele rezidențiale, își depozitează deșeurile generate în recipiente de colectare aflate în punctele gospodărești, operatorii de salubritate neavând posibilitatea de a decela aceste cantități din totalul celor ridicate din punctele gospodărești.
- cantitățile de deșeurii provenite din servicii municipale (deșeurii stradale, din piețe și din parcuri și grădini), se constată un trend global descrescător față de anii precedenți. Pe raza județului aceste categorii de deșeurii sunt colectate doar în mediul urban.

Indicatorul de generare al deșeurilor menajere, la nivelul județului Giurgiu, are o evoluție fluctuantă, atât în mediul urban cât și în rural. Valorile indicilor de generare sunt mai mari decât cei calculați la nivel național în PNPGD (0,70 urban și 0,42 rural).

Indicatorii de generare a deșeurilor municipale în județul Giurgiu sunt mai mici decât cei raportați pentru România conform ghidului EUROSTAT și sub media europeană, fiind înregistrate diferențe semnificative de la an la an. Pentru ultimii ani ai perioadei istorice însă, indicii de generare se apropie de media națională, dovadă a faptului că prin implementarea SMID GR, cantitățile de deșeurii municipale fiind colectate în mai mare măsură, nu mai există deșeurii generate și necollectate.

Măsuri existente de prevenire a generării deșeurilor municipale

Compostarea individuală

Sistemul Integrat de Gestionare a Deșeurilor implementat la nivel județean, are o componentă distinctă relativ la compostarea individuală a biodeșeurilor generate din gospodării.

Indicatorii de generare a deșeurilor menajere, atât în mediul urban, cât și în mediul rural, ar putea înregistra o scădere ușoară, datorată implementării măsurilor de prevenire a generării deșeurilor: ex. creșterea gradului de compostare individuală a biodeșeurilor în mediul rural, aplicarea de măsuri de prevenire a risipei de alimente, eficientizarea instrumentului economic referitor la ecotaxa pentru pungile de plastic și implementarea instrumentului economic "plătește pentru cât arunci".

Măsura compostării individuale s-a propus în primul rând ca o soluție pentru diminuarea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate.

Măsuri privind prevenirea generării deșeurilor alimentare

În domeniul generării deșeurilor alimentare a fost promulgată Legea 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare. Prin lege sunt stabilite 4 seturi de măsuri care au ca scop diminuarea risipei alimentare și implicit prevenirea generării deșeurilor alimentare:

- măsuri de responsabilizare pentru diminuarea risipei alimentare pe întreg lanțul agroalimentar (producția, gestionare și depozitare, procesarea, distribuția, consumatorul final);
- măsuri privind vânzarea cu preț redus a produselor aflate aproape de expirarea datei-limită de consum;
- măsuri privind transferul alimentelor prin donare sau sponsorizare;
- măsuri pentru direcționarea subproduselor nedestinate consumului uman.

În prezent aplicarea Legea 217/2016 este suspendată. De asemenea, o altă inițiativă legislativă care are ca obiectiv prevenirea deșeurilor alimentare este Legea nr. 47/2016 privind instituirea zilei de 16 octombrie - Ziua națională a alimentației și a combaterii risipei alimentare. Astfel, legea prevede că autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și organizațiile neguvernamentale pot organiza manifestări și acțiuni publice dedicate sărbătoririi zilei. Societatea civilă prin diverse asociații au inițiat mai ales în marile orașe acțiuni punctuale de reducere a risipei alimentare, de exemplu prin campanii de donarea de către unele magazine, la sfârșitul fiecărei zile, a alimentelor perisabile, acestea fiind distribuite gratuit oamenilor fără adăpost.

Achiziții publice verzi

În conformitate cu prevederile Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, achiziție publică verde înseamnă procesul prin care autoritățile contractante utilizează criterii privind protecția mediului care să permită îmbunătățirea calității prestațiilor și optimizarea costurilor cu achizițiile publice pe termen scurt, mediu și lung.

Ministerul Mediului împreună cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice urmează să elaboreze un ghid, care va fi aprobat prin ordin comun al celor doua instituții, și care va cuprinde criterii minime pentru protecția mediului pentru grupe de produse și servicii, precum și caiete de sarcini standard. Pentru marea majoritate a categoriilor de produse și servicii propuse există și criterii referitoare la prevenirea generării deșeurilor atât din punct de vedere calitativ, cât și cantitativ.

Măsurile și acțiunile de prevenire ce cad în responsabilitatea autorităților județene sunt următoarele:

1. Implementarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”
2. Susținerea și dezvoltarea acțiunilor existente privind compostarea individuală a biodeșeurilor
3. Reducerea la jumătate a cantității de alimente risipite până în anul 2025
4. Prevenirea generării deșeurilor de hârtie tipărite
5. Introducerea în programa școlară pentru învățământul preuniversitar de tematici cu privire la prevenirea generării deșeurilor menajere

A. Măsura 1 Implementarea instrumentului economic « Plătește pentru cât arunci »

Deșeuri vizate: toate categoriile de deșeuri colectate de la populație și generatori non-casnici

Sector vizat: consum

Descriere măsură: scopul introducerii acestei măsuri este pe lângă respectarea unor prevederi legale în vigoare (OUG 74/2018) și acela de a impulsiona generatorii de deșeuri să-și reorganizeze consumurile proprii din gospodărie astfel încât să predea în sistemul de salubritate o cantitate cât mai mică de deșeuri, și pe cât se poate, deșeurile pe care le aduc în sistem să fie cât mai bine separate, astfel încât facturile lunare pe care le plătesc să fie cât mai reduse.

Acțiuni pentru realizarea măsurii:

- *Acțiunea 1.1* Impunerea cerinței de implementare a instrumentului în caietele de sarcini pentru delegarea serviciului de salubritate la nivelul județului Giurgiu

Responsabil principal: ADI Giurgiu

Alți responsabili: UAT-urile din județul Giurgiu

Nivel implementare: toți generatorii de deșeuri menajere și municipale din județ

B. Măsura 2 Susținerea și dezvoltarea acțiunilor existente privind compostarea individuală a biodeșeurilor

Deșeuri vizate: biodeșeuri provenite de la gospodăriile private

Sector vizat: consum

Descriere măsură: scopul compostării individuale este de a reduce cantitatea de biodeșeuri generate de gospodăriile private prin tratarea și valorificarea acestora în incinta proprie (curți, grădini). Ținând cont de condițiile de aplicare a acestei măsuri, în primul rând din punct de vedere al spațiului necesar, acțiunile aferente vizează gospodăriile din mediul rural.

Acțiuni pentru realizarea măsurii:

- *Acțiunea 2.1* Instruirea personalului din cadrul APL-urilor

Responsabil principal: Ministerul Mediului împreună cu ADI Giurgiu

Alți responsabili: APM Giurgiu, ANPM

Nivel implementare: personalul APL-urilor din mediul rural

- *Acțiunea 2.2.* Implementarea compostării individuale la întreaga populație de la case din mediul rural

Responsabil principal: ADI Giurgiu

Alți responsabili: Consiliul Județean Giurgiu, UAT-urile din județul Giurgiu

Nivel implementare: populația din mediul rural

Acțiuni concrete care se pot realiza:

- distribuirea în teritoriu, de unități de compostare pentru populația care dorește să participe în realitate la acest proces și monitorizarea utilizării acestora.
 - proiecte pilot de măsurare indirectă a cantităților de biodeșeurii compostate individuale – selecția unor UAT-uri cu caracteristici ale populației similare, implementarea compostării individuale doar în unele, determinarea compoziției deșeurilor municipale colectate din fiecare UAT și determinarea prin diferență a cantităților de biodeșeurii compostate în UAT-urile care au fost dotate cu compostoare.
 - proiecte pilot pentru școlile din mediul rural privind determinarea cantităților de biodeșeurii care se generează într-o anumită perioadă în școală;
 - amenajarea de platforme centralizate la nivelul localităților rurale pentru colectarea biodeșeurilor de populație.
- *Acțiunea 2.3* Încurajarea populației din mediul rural de a compoza fracția organică prin desfășurarea de acțiuni de sensibilizare - diseminarea ghidului metodologic privind compostarea, organizarea punctelor de informare, organizarea la nivel local cu o frecvență anuală a zilei compostării și alte activități similare.

Responsabil principal: ADI Giurgiu

Alți responsabili: APM Giurgiu

Nivel implementare: populația din mediul rural

C. Măsura 3 Reducerea la jumătate a cantității de alimente risipite până în anul 2025, raportat la anul 2017

Deșeurii vizate: Deșeurile alimentare din deșeurii menajere și similare

Sector vizat: Distribuție și consum

Descriere măsură:

La nivel mondial, european și național cauzele pierderii de alimente și implicit și a generării deșeurilor de alimente sunt numeroase și apar în stadiile de procesare a producției și de vânzare cu amănuntul. Din 2011, 13 miliarde de tone de alimente, aproximativ o treime din producția globală de alimente sunt pierdute sau risipite anual. Pierderea și risipa se produc pe toate etapele lanțului de aprovizionare cu

alimente în țările cu venituri reduse, cele mai multe pierderi se produc în timpul producției, în timp ce în țările dezvoltate - aproximativ 100 de kilograme pe persoană și pe an - este irosită în stadiul de consum. Legea nr. 217/2016 privind evitarea risipei reglementează modul în care operatorii economici din sectorul agroalimentar trebuie să gestioneze alimentele aflate pe cale de expirare. Astfel, aceștia sunt obligați să întreprindă 5 tipuri de acțiuni: în primul rând prevenirea risipei prin educarea furnizorilor și a consumatorilor. Dacă însă vor rămâne pe stoc cu produse aflate pe cale de expirare, trebuie să încerce să le vândă la preț redus. Dacă nu reușesc să le comercializeze, trebuie să le doneze fie unor entități înregistrate la ANSVSA sau unor ONG-uri, care le vor redirecționa gratuit. Pe lângă aceste acțiuni, sunt necesare măsuri suplimentare atât de natură economică cât și tehnice și de comunicare pentru a asigura realizarea obiectivului de reducere a risipei alimentare.

Acțiuni pentru realizarea măsurii – în responsabilitatea autorităților publice locale

- *Acțiunea 3.1* Realizarea unei analize privind ponderea deșeurilor alimentare din totalul deșeurilor menajere și similare, pe medii (urban și rural)

Responsabil principal: ADI Giurgiu, UAT-uri;

Alți responsabili: Operatorii de salubritate, APM Giurgiu, MADR;

Nivel implementare: la nivel Județean

- *Acțiunea 3.2:* Obligația organismelor publice și autorităților administrației publice centrale și locale să instituie o procedură de control împotriva risipei de alimente în activitățile de servire a mesei pe care le gestionează și aplicarea principiului „prevenire deșeurilor alimentare” în achizițiile publice (ex. servicii de catering asigurate în spitale, creșe, grădinițe etc)

Responsabil principal: APL-uri

Alți responsabili: CJ Giurgiu, Prefectura județului, MADR

Nivel implementare: toate entitățile publice subordonate APL-urilor, CJ Giurgiu, Prefectura județului

D. Măsura 4 - Prevenirea generării deșeurilor de hârtie tipărite

Deseuri vizate: Deșeurile de hârtie non ambalaj

Sector vizat: consum

Descriere măsură: această măsură are ca obiectiv principal reducerea generării hârtiei de birou precum și a materialelor publicitare tipărite și distribuite gratuit.

Acțiuni pentru realizarea măsurii

- *Acțiunea 4.1* Promovarea unei politici de consum eco-responsabilă a hârtiei de birou în cadrul administrației publice - angajarea administrației publice într-un proces de consum rațional și eco responsabil a hârtiei de birou în cadrul administrației publice.

Responsabil principal: CJ Giurgiu

Alți responsabili: Prefectura Județului

Nivel implementare: entitățile subordonate

- *Acțiunea 4.2* Dezvoltarea unui sistem de refuz a pliantelor publicitare printate distribuite gratuit (STOP PUBLICITATE) - încheierea de acorduri voluntare/parteneriate cu reprezentanții rețelelor care distribuie gratuit articole publicitare tipărite; realizarea conceptului autocolantului; distribuția autocolantului la cerere de către persoanele fizice care doresc să-și exprime refuzul de a primi materiale publicitare; desfășurarea de campanii de informare privind sistemul de refuz al materialelor publicitare și modalitatea de procurare a autocolantului. Autocolantul se va lipi pe cutiile postale, iar distribuitorii în baza acordurilor voluntare/parteneriatelor vor respecta inscripțiile acestuia. Distribuția autocolantelor se poate realiza de exemplu în colaborare cu autoritățile unităților teritorial administrative, prin publicarea acestuia pe site-ul MM etc.

Responsabil principal: APL-uri

Alți responsabili: Administrațiile de bloc din localitățile urbane

Nivel implementare: Județul Giurgiu

- *Acțiunea 4.3* Desfășurarea de campanii de sensibilizare în ceea ce privește consumul eco-responsabil al hârtiei printate - Campaniile de informare și sensibilizare se vor desfășura la nivelul instituțiilor publice, distribuitorilor de materiale publicitare și publicului larg

Responsabil principal: APL-uri

Alți responsabili: Prefectura județului, Distribuitori de materiale publicitare

Nivel implementare: instituțiilor publice și publicul larg

E. Măsura 5 - Introducerea în programa școlară pentru învățământul preuniversitar de tematici cu privire la prevenirea generării deșeurilor menajere

Deșeuri vizate: deșeuri menajere

Sector vizat: consum

Generatori: gospodării

Descriere măsură: Implementarea măsurii are ca obiectiv educația tinerei generații cu privire la protecția mediului în general și prevenirea generării deșeurilor menajere în particular. Formarea reprezintă unul din instrumentele esențiale pentru schimbarea de atitudini și pentru dezvoltarea eco-deprinderilor.

Responsabil principal: Inspectoratul Școlar Județean

Alți responsabili: APL-uri, CJ

Nivel implementare – instituțiile de învățământ preuniversitar din județ

8. CONSIDERAȚII FINALE

Este imperios necesar să se conștientizeze faptul că nimeni nu trebuie să mai susțină modelul economic tradițional, acela de "creștere, consum și evacuare", dacă se dorește utilizarea resurselor naturale într-un mod durabil și să nu fie necesar ca, într-un interval de timp destul de mic (la nivel planetar), să mai fie nevoie de încă "un Pământ în plus pentru a susține nivelul nostru actual de producție și consum și pentru a suporta acumularea de deșeuri pe care nu mai avem unde să le depozităm."

Strategia de dezvoltare a Serviciului este un document care permite să se stabilească modul de gestionare durabilă a deșeurilor pe teritoriul județului Giurgiu. Abordarea integrată a aspectelor de mediu în acest proces este o modalitate prin care se identifică, cuantifică și evaluează activitățile în vederea adoptării celor mai bune decizii.

Strategia de dezvoltare a Serviciului reprezintă o modalitate importantă de implementare a legislației aplicabile în domeniul managementului deșeurilor, cu precădere a Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, la nivel județean. Totodată, oferă cadrul legal în care acțiunile tuturor părților interesate sunt coordonate de așa manieră încât să conducă spre atingerea scopurilor comune în acest sector.

A.D.I. "Management Eficient pentru un Județ Curat" Giurgiu va asigura revizuirea strategiei ori de câte ori elemente noi legislative (europene sau naționale) trebuie să fie luate în considerație și care au fost necunoscute la data întocmirii acestui document.

PREȘEDINTE
DE ȘEDINȚĂ



SECRETAR
GENERAL