

JUDEȚUL GIURGIU
ORAȘ BOLINTIN-VALE
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de deratizare, dezinsecție, dezinfecție și tratamente fitosanitare în orașul Bolintin-Vale

CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI BOLINTIN-VALE

Având în vedere:

Nota de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 14.915/21.11.2019;

Referatul de aprobare al primarului privind necesitatea și oportunitatea proiectului de hotărâre nr. 16076/13.12.2019;

Raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului nr. 15829/10.12.2019;

Avizul Comisiei juridice și apărarea ordinii publice și al Comisiei pentru administrarea domeniului public și privat, servicii și comerț ;

Văzând și prevederile:

- art. 22 alin. 2 Legii nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 8 alin. 3 lit. d), art. 22 alin. 1, alin. 2 lit. b) și alin. 3, ale art. 29 alin. 1, alin. 2 și alin. 8 lit. b) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 modificat prin Ordinul 520/2018;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007;
- Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007;
- H.G. nr. 754/2007 pentru acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

In temeiul prevederilor 129 alin. 2 lit. a), art. 139 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de deratizare, dezinfecție, dezinsecție și tratamente fitosanitare în orașul Bolintin-Vale, conform Anexei 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă modalitatea de gestiune a serviciului public de deratizare, dezinfecție, dezinsecție și tratamente fitosanitare în orașul Bolintin-Vale prin gestiune delegată, cu atribuirea contractului de gestiune prin achiziție publică.

Art.3. Primarul orașului Bolintin-Vale, prin intermediul aparatului de specialitate, va asigura aducerea la îndeplinire a prezentei.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Negoii Robert Nicolae



CONTRASEMNEAZĂ

Secretar General

Bran Rodica

Bolintin-Vale 17.12.2019

Nr. 125

STUDIU DE FUNDAMENTARE

delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate privitor la activitățile de deratizare, dezinsecție, dezinfecție și tratamente fitosanitare în orașul Bolintin-Vale

I. INTRODUCERE

Prezentul studiu de fundamentare urmărește necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate – activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfecție din orașul Bolintin-Vale.

Rezultatul studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului public de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în orașul Bolintin-Vale trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

1. proiectul este realizabil;
2. proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
3. varianta prin care proiectul prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care realizarea serviciului s-ar executa direct de către S.A.D.P. din cadrul Primăriei orașului Bolintin-Vale;

1.1.Scopul studiului de fundamentare:

Scopul studiului de fundamentare constă în determinarea modalităților de efectuare ale activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție și tratamente fitosanitare din orașul Bolintin-Vale.

1.2.Procesul de luare a deciziilor:

Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

În conformitate cu prevederile legale privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, studiul de fundamentare a deciziei de concesiune se supune spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local al orașului Bolintin-Vale.

II. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI:

2.1. Obiectivele și cerințele concesiunii:

Autoritatea publică locală urmărește ca prin alegerea formei de delegare de gestiune prin concesiune să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

1. Securitatea serviciilor furnizate/prestate;
2. Continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
3. Adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunității locale;
4. Accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
5. Tarifarea echilibrată a serviciilor furnizate/prestate;
6. Utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în oraș;
7. Satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
8. Rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localităților.

2.2. Descrierea serviciilor:

Prin concesiunea activității de deratizare, dezinsecție și dezinfecție se urmărește realizarea serviciului în condiții de calitate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu respectarea standardelor europene în domeniu.

Dezinsecția este o activitate de combatere a insectelor prin mijloace ecologice, biologice și chimice, având ca scop menținerea unui nivel scăzut al densității insectelor, realizând condiții corespunzătoare de igienă și confort pentru populație, precum și eliminarea riscurilor de transmitere a unor boli prin intermediul insectelor vectoare.

Activitatea de **dezinfecție** se efectuează la:

1. Clădiri ale instituțiilor publice inclusiv spații de protecția civilă;
2. Părți ale clădirilor tip condominiu, case;
3. Parcuri, spații verzi, aliniamente stradale, zone mlăștinoase;
4. Cămine aferente rețelelor de alimentare cu apă, canalizare;
5. Piețe, târguri;
6. Zone demolate și neconstruite;
7. Spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor;
8. Unități de învățământ și sanitare, alte instituții aflate în subordinea autorităților administrației publice locale;
9. Locuri în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.
10. Agenții economici care își desfășoară activitatea pe raza U.A.T. Bolintin-Vale.
11. Persoanele fizice care locuiesc la curte pe raza U.A.T. Bolintin-Vale.

Deratizarea reprezintă un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor dăunătoare (șoareci, șobolani), vectori de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerii acestora la un nivel numeric redus.

Activitatea de **deratizare** se efectuează la:

1. Clădiri ale instituțiilor publice inclusiv spații de protecție civilă ;
2. Părți ale clădirilor tip condominiu, case;
3. Parcuri, spații verzi;
4. Cămine aferente rețelelor de alimentare cu apă, canalizare;
5. Piețe, târguri;
6. Zone demolate și neconstruite;
7. Spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor municipale;
8. Unități de învățământ și sanitare, alte instituții aflate în subordinea autorităților administrației publice locale;
9. Locuri în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.
10. Agenții economici care își desfășoară activitatea pe raza U.A.T. Bolintin-Vale.
11. Persoanele fizice care locuiesc la curte pe raza U.A.T. Bolintin-Vale.

Dezinfectia este o metodă a igienei care constă în operațiuni de prevenire și combatere a bolilor infecțioase și parazitare la om și animale, urmărindu-se eliminarea germenilor patogeni de pe suprafețele supuse acestor operațiuni.

Activitatea de **dezinfecție** se efectuează la:

1. Spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor municipale;
2. Unități de învățământ și sanitare, alte instituții aflate în subordinea autorităților administrației publice locale;
3. Locuri în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

2.3. Analiza părților interesate:

Părțile interesate de realizarea serviciilor de deratizare, dezinfecție și dezinfectie în orașul Bolintin-Vale se împart în:

1. Persoane fizice și asociații de proprietari din oraș;
2. Agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza unității administrativ teritoriale a orașului;
3. Instituții publice.

Primăria orașului Bolintin-Vale are ca obiectiv realizarea unui serviciu de deratizare,

dezinsecție și dezinsecție de către operatorul licențiat de autoritatea de reglementare competentă, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de deratizare, dezinfecție, dezinsecție executată de operatorul licențiat.

Alte părți interesate:

4. Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare;
5. Agenția pentru Protecția Mediului Giurgiu;
6. Garda Națională de Mediu Giurgiu;
7. Direcția de Sănătate Publică Giurgiu;
8. Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Giurgiu.

2.4. Relația serviciului public cu politicile publice relevante:

Organizarea și funcționarea activităților de deratizare, dezinsecție, dezinsecție din orașul Bolintin-Vale, trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- protecția sănătății populației;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea și continuitatea serviciilor;
- tarifarea echitabilă;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă.

III. FEZABILITATEA TEHNICA:

3.1. Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate:

Definirea specificațiilor tehnice relaționate serviciilor, cum este și cazul activităților de deratizare, dezinsecție și dezinsecție, acordă operatorilor economici oportunitatea de a-și utiliza cel mai bine pregătirea profesională, ideile, fiind prin urmare un element esențial pentru obținerea unui raport cost-beneficiu pozitiv.

Pentru realizarea la standarde de calitate a activității de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, operatorul trebuie să respecte indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinsecție.

3.2. Starea tehnică a facilităților existente:

Pentru realizarea calității superioare a serviciilor de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, autoritatea locală pune la dispoziție operatorului întreaga suprafață a spațiilor verzi, piața, târgul, de pe teritoriul orașului Bolintin-Vale.

3.3. Utilități disponibile necesare:

Pentru buna desfășurare a activităților de deratizare, dezinsecție, dezinsecție și pentru continuitatea acestora, operatorul concesionar va deține un punct de lucru pe raza orașului, pentru a-i deservi pe toți utilizatorii din raza unității administrative teritoriale, pentru care are contract de delegare a gestiunii prin concesiune cu administrația publică locală.

IV. FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga perioadă de concesiune, respectiv 5 ani, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii. În analiza fezabilității economice principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii, îl constituie tariful practicat. Aplicarea de către operator a prețurilor și tarifelor aprobate prin contract este obligatorie.

Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

1. Asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al orașului Bolintin-Vale;

2. Realizarea unui raport calitate/cost, cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

Autoritatea publică locală optează pentru delegarea de gestiune prin concesiune a activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție, prezentând mai multe avantaje decât dacă ar fi să opteze pentru gestiune directă.

Prezentăm avantajele și dezavantajele pentru gestiune directă și delegată:

	Gestiunea directă	Gestiunea indirectă sau delegată
Avantaje	<p>Tarife practicate unde nu există profit; Menținerea responsabilității față de populația deservită; Nu există dotare specifică și nici personal calificat în domeniu.</p>	<p>Parametrii serviciilor și necesarul de investiții vor fi clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție să treacă la operator; Din momentul în care operatorul își intră în drepturi responsabilitatea revine acestuia; Orașul Bolintin-Vale va avea calitatea de reglementator/ supervisor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract; Orașul Bolintin-Vale va beneficia de servicii de calitate în acest domeniu. fonduri.</p>
Dezavantaje	<p>Ritm lent la investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite; Creșterea numărului de personal din aparatul propriu S.A.D.P., personal care trebuie să se ocupe de serviciul respectiv; Surse de finanțare: - leasing – în special pe termen scurt; - costurile ce ar fi suportate de orașul Bolintin-Vale în cazul gestiunii proprii la începerea activității; - achiziționare de utilaje și autovehicule necesare prestării serviciului; - cheltuieli cu materia primă, combustibil, etc; - cheltuieli cu instruirea personalului; - cheltuieli cu obținerea</p>	<p>Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durată de <u>5 ani</u>. Orașul Bolintin-Vale trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului pentru domeniul public și privat al orașului.</p>

	licenței – ANRSC; -responsabilitate juridică în cazul unor accidente.	
--	---	--

4.1. Accesibilitatea concesiunii:

Valoarea activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în orașul Bolintin-Vale, are ca sursă:

- bugetul local;
- contravaloarea prestărilor de servicii către agenții economici;
- contravaloarea prestărilor de servicii către populație.

Se propune ca redevența anuală să fie de 2% din valoarea fără TVA încasată în anul anterior de către operatorul DDD de la autoritatea publică locală, agenții economici, populație, alte instituții de pe raza U.A.T. Bolintin-Vale, conform contractului de concesiune ce urmează a fi încheiat.

4.2. Durata concesiunii:

Autoritatea publică locală propune ca durata contractului de delegare a gestiunii prin concesiune să fie de 5 ani, cu posibilitate de prelungire conform legislației în vigoare, perioadă în care concesionarul va presta activitățile ce fac obiectul concesiunii.

V. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU:

Primăria orașului Bolintin-Vale, împreună cu instituțiile abilitate, Garda Națională de Mediu, Autoritatea de Sănătate Publică, va monitoriza activitatea operatorului care prestează activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în oraș, astfel încât produsele folosite să aibă un impact scăzut asupra mediului, să nu afecteze sănătatea oamenilor și a animalelor. Operatorul va folosi numai produse avizate de Ministerul Sănătății.

Dotarea cu utilaje noi și performante, precum și utilizarea de substanțe cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului și protejarea sănătății populației.

VI. ASPECTE SOCIALE

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii prin concesiune a activităților comportă mai multe laturi legate de:

1. Personal calificat/atestat care deservește utilizatorul;
2. Asigurarea accesului facil la servicii de calitate;
3. Promovarea pe termen mediu și lung a unor politici de tarife și prețuri accesibile tuturor utilizatorilor;

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitățile de deratizare, dezinsecție, dezinfecție sunt următoarele:

1. Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
2. Promovarea calității și eficiența activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție.
3. Dezvoltarea durabilă a serviciilor.

VII. ASPECTE INSTITUTIONALE

Având în vedere că riscurile vor fi preluate de concesionar în condițiile în care realizează activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în orașul Bolintin-Vale, considerăm oportună concesiunea activității de deratizare, dezinsecție, dezinfecție din cadrul serviciului public de salubritate, prin procedură de **licitație deschisă**, în condițiile aplicării legii privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

VIII. CONCLUZII

Având în vedere aspectele tehnice, sociale și financiar-economice menționate,

propunem concesionarea activității de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în orașul Bolintin-Vale.

În conformitate cu prevederile legale în domeniul achiziției publice, propunem ca procedură de atribuire **licitație deschisă – criteriul de atribuire fiind “ oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”**.

Administrator Public
Constantin Ionel

